

重庆市荣昌区人民政府工作报告

——2020年1月18日在重庆市荣昌区第十七届
人民代表大会第五次会议上

重庆市荣昌区人民政府代理区长 高洪波

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中三中四中全会精神，深入落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，始终朝着总书记指引的“繁荣昌盛好”的目标不懈努力，在市委、市政府的正确领导下，在区委的直接领导下，在区人大、区政协的监督支持下，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持“说了算、定了干、马上办”，攻坚克难“三件大事”，精准落实“10+3实施方案”，实现经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩献礼新中国70周年大庆。

一年来，我们跳出荣昌看荣昌，服务全局水平更高。对接国家战略，在发挥“三个作用”中找方向、找定位、找动力，以一域之光为全局添彩。在全国率先倡导建立国家高新区产业联盟，科技部领导专程视察荣昌高新区并高度评价“比想象的还要好”。李克强总理、胡春华副总理分别对荣昌建设国家生猪大数据中心和国家生猪种业产业创新中心作出重要批示。国家货运机场选址报告通过专家组预评审，国务院发展研究中心完成专项课题研究。成功获批国家城乡融合发展试验区，荣膺国家产业转型升级示范区。发起实现“泸内荣永”一体化发展战略合作。

一年来，我们凭借实干成实效，城市综合实力更强。发展指标从单项先进迈向整体先进，全年

地区生产总值增长 9.1%，全市第一方阵的位置站得更稳。潼荣高速建成通车，大内高速全线施工，成功打通成渝腹地南北“主动脉”。成功举办 2019 重庆“一带一路”国际陶瓷论坛、2019 动物环境与福利化养殖国际研讨会。获得中国营商环境直辖市十佳示范区、十佳经济开发区两项殊荣。国家级和省部级领导 44 人次视察关怀，10 张“国字号”名片、35 项国家级表彰花落荣昌。

一年来，我们顶住压力变动力，提质发展势头更盛。服务业对经济增长贡献率达到 39.6%。高技术制造业、战略性新兴产业产值分别增长 21.7%、18.5%。实现工业增加值 259 亿元，增长 10.3%。固定资产投资增长 14.6%，增速全市领先。税收占一般公共预算收入 62.8%。招商投促工作排名全市前列，签约项目 345 个，合同金额 1269 亿元。招商项目落地转化率 70.1%，居全市第一。产值、税收、用电量均增长的企业 44 家，数量全市第一。

一年来，我们不忘初心得民心，群众获得实惠更多。“十指连心”六项制度服务群众获评“2019 年中国民生示范工程”并在中央党建领导小组《党建要报》上刊载。投资 10 亿元，为市民和农民分别办好 10 件重点民生实事。城镇和农村常住居民人均可支配收入达到 38362 元、18671 元，增长 9.4%、9.5%。与中央民大附中、华东师大基教所深度合作，引进重医附一院、华西二院等 4 所三甲医院资源，群众生活品质不断提高。

一年来，主要抓了以下工作。

（一）三大攻坚战成效明显。

推进精准脱贫。坚持“五个尽锐出战”，着力解决“两不愁三保障”突出问题。588 个贫困户每户由 1 名处级及以上干部帮扶。发放小额扶贫贷款 5522 万元，选聘 847 名指导员帮扶产业发展。贫困户危房改造和义务教育辍学退学实现动态清零，贫困人口饮水安全全面保障。全年脱贫 476 户 1277 人，贫困发生率下降至 0.07%。**狠抓污染防治。**扎实开展生态环境治理“雷霆行动”。提标改造城市污水处理厂，完成 8 个镇街污水处理厂技改，建成城镇雨污管网 92.2 公里。濑溪河、清流河、马鞍河、渔箭河考核断面水质稳定达标。完成大气污染源解析，新建成 2 个空气自动监测站。空气质量优良天数 281 天，比去年提高 11 天。**防范化解重大风险。**“防风险保安全护稳定迎大庆”集中攻坚行动得到市委、市政府通报表扬，连续 118 个月无群众到市进京集访，连续 115 个月未发生较大及以上生产安全事故。纵深推进扫黑除恶专项斗争，“背靠背综合工作法”全市推广。刑事、侵权、可防性案件案发率下降 11.8%、10.6%、12%。群众安全感指数 99.3%，考核区域第二。建成一站

式便民纠纷解决平台。新争取债券资金 5.3 亿元，政府性债务绿色可控。狠抓动物疫病防控，及时出台政策保护“荣昌猪”资源，促进生猪复产转产。

（二）“三件大事”推进有力。

国家高新区量质齐升。国家高新技术企业达到 78 家，市级科技型企业达到 538 家，新增市级创新平台 8 个，高新区研发投入占高新区 GDP 比重 4%。成功引进投资 150 亿元的电子电路产业园等一批重大工业项目。新开工项目 102 个、新投产项目 70 个，眼镜产业园、盈田智造标准厂房入驻率达到 90%、81%。高新区工业总产值突破 650 亿元，工业集中度 77.3%。**国家生猪大数据中心获批建设。**市政府领导亲自担任组长，设立正处级事业单位，成立混合所有制公司。国家生猪大数据应用管理平台亮相第二届智博会。荣膺全国县域数字农业农村发展水平评价先进县。成功申报农业农村部智慧农业试点县建设项目。**国家货运机场进展顺利。**列入重庆国际航空枢纽战略规划，作为市级重大前期规划项目，纳入全市国土空间规划调整内容。与中国铁建签订建设合作协议，在荣设立首个独立法人央企公司。

（三）改革创新持续深入。

深化供给侧结构性改革。去商业库存 9.6 万平方米。为企业减免税费 8.1 亿元、减征社保费 3.8 亿元。降低工业企业水电气成本 6000 万元。引导货物运输“公转铁”“公转水”降低物流成本。完成中小企业账款清欠工作。组建荣商集团，引领民营企业抱团发展。**深化重点领域改革。**加强财税征管，一般公共预算收入 28 亿元、同口径增长 2%。发放知识价值信用贷款 1.43 亿元，代表重庆接受改革试点专访。启动区属国企市场化产业化转型做实改革，健全参股投资等监管制度。新增市场主体 1.1 万户。**深化创新驱动发展。**成为全市首个市区科技工作会商区县。生猪产业技术创新中心通过市级认定。“重牧硅谷”升级国家级孵化器，市畜科院蚕丝人工神经研究领跑国际水平。设立 2200 万元农牧高新研发专项资金。实施智能化改造项目 54 个，新认定数字化车间 5 个。新引进院士 2 名、高层次人才 189 名。

（四）实体经济提档升级。

工业支撑明显增强。出台《支持工业企业高质量发展十七条政策》，新增规上工业企业 36 家，规上工业总产值 809 亿元、增长 13.6%。“3+1”产业产值占比达到 81.1%。引导工业企业成立销售公司 69 家。设立 15 亿元富荣股权投资基金，奥福陶瓷在科创板成功上市。华森制药获批国家企业

技术中心。“四篇文章”亮点纷呈。引进温氏、琪金推动生猪全产业链发展。争创中国（西部）陶瓷之都，与景德镇陶瓷大学实现校地合作，创导、能川等一批特种陶瓷企业纷纷入驻，成功跻身全国高端陶瓷主产区行列。打造以夏布为特色的服装生产出口基地。荣昌折扇亮相重庆第八届（国际）文化产业博览会。商旅文农融合发展。新增限上企业 39 家，社会消费品零售总额增长 13.1%。重庆海关在荣设立办事机构。成功创建“中国卤鹅之乡”，新增“重庆老字号”7 家。举办各类展会节庆活动 32 个，促进消费 15 亿元。“繁荣昌盛”福利彩票全国发行。大荣寨社区入选首批全国乡村旅游重点村。安陶小镇、夏布小镇成为首批全市非遗特色小镇，古佛山景区建成开放。“书记晒文旅”荣获全市最佳作品奖。

（五）乡村振兴步伐稳健。

实施交通便捷工程。新建“四好农村路”428 公里、人行便道 1000 公里。潼荣高速正华互通连接线、S446 盘龙至吴家全面完工，双河至永川、城区至万灵、峰高至万灵等道路升级改造顺利推进。**实施产业振兴工程。**入选全市重点现代农业产业园。推行“三变”改革+集体经济等模式，“三变”改革村达到 11 个。荣昌血橙在全市率先自主出口。高升桥水库扩建工程正式开工。**实施人才组织工程。**与清华大学共建“乡村振兴工作站”。回引优秀人才 300 余名，选派第一书记 16 人。新增扶持 54 个村（社区）发展集体经济，全区集体经济收入 5000 余万元。**实施乡村文明工程。**扎实推进新时代文明实践中心建设，成功打造喻茂坚纪念馆、直升红色家园等一批示范点。新增全市文明村镇 4 个，评选最美院落、美丽庭院 1160 个。**实施青山绿水工程。**完成 112 个村庄规划。统筹资金 7 亿元整治农村人居环境。完成农村改厕 1 万户，农村生活垃圾有效治理行政村达到 100%，畜禽粪污资源化利用率超过 90%。完成营造林 6.5 万亩。荣昌人居环境整治示范村成为市委党校现场教学点。

（六）城市品质不断提升。

规划引领更加彰显。全面推进国土空间总体规划编制。加强城区空间和建筑形态管控。完善交通规划体系，荣昌环线高速公路纳入全市高速公路网。完成并实施黄金坡片区控制性详细规划。**城市建设更具内涵。**成为全市首批 5G 应用示范区，投资 22 亿元打造 5G“智慧荣昌”。建成黄桷树广场商业综合体，投用濑溪河马拉松赛道，新增公园绿地 18.6 万平方米，打造“四河八岸”棠城绿道 50 公里。**城市管理更为精细。**全力创建全国文明城区、国家卫生区、全民运动健身模范区。以“街长制”为统领深化“马路办公”，完成 197 个三无老旧小区改造，池水河沿线摊区等 10 余年占道经

营顽疾得到治理。完成城区 9 个菜市场升级改造。实施城乡环卫一体化，推进生活垃圾分类管理，实现餐厨垃圾收运全覆盖。新改建公厕 28 座、旅游厕所 47 座。智能化改造路内临时停车位 5636 个。完成城市公交改革，优化 19 条线路并运行。

（七）社会事业持续进步。

社会保障体系更加健全。成为全市特色产业全民职业技能培训试点区。城镇新增就业 2 万人，城镇登记失业率 2.8%。发放创业担保贷款 1.5 亿元。社会保险参保 65.1 万人，基金征收 7.5 亿元。建成市级示范社区养老服务中心 1 个、社区养老服务站 10 个。发放城乡低保 7382 万元、残疾人补贴 1033 万元。退役军人事务工作规范有序。**教育医疗水平不断提升。**通过义务教育发展基本均衡区国家督导。深化名校建分校、强校带弱校、高初中联合体办学模式，1 人被北京大学录取。后西小学第二校区建成投用。建立整合型医共体，纳入全国试点区县。区人民医院扩建、区中医院迁建、区妇幼保健院二期建设顺利推进。**文化体育事业更加繁荣。**徐前凯当选第七届全国道德模范。新增市级非遗名录 6 项。建成美丽乡村文化驿站 80 个。开工建设老干部活动中心。成功举办国际马拉松、国际划骑跑铁人三项等大型赛事 13 次，参赛运动员超过 2.5 万人。

（八）自身建设全面加强。

坚持党的全面领导。践行“两个维护”，坚决落实中央、市委、区委决策部署。以高度的政治自觉，抓好市委巡视反馈意见整改。坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，维护良好政治生态。**提高履职效能。**政府机构改革顺利完成。坚持“企业吹哨、部门报到”，电子电路产业园从签约到开工仅用 69 天，刷新“荣昌速度”。510 项审批事项实现“一窗”分类受理。

加强法治政府建设。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大议案建议 299 件、政协提案 246 件。严格依法行政，规范性文件备案合法合规率 100%。**加强廉政建设。**严格执行中央八项规定精神，认真落实中央“基层减负年”要求。从严落实党风廉政建设主体责任。建立营商环境观察员工作制度，聘任首届观察员 20 名。审计监督质效提升，促进财政增收 10.3 亿元。公共资源交易公正诚信。

过去一年，军民融合深度发展，国防动员和民兵预备役工作扎实推进，民族宗教、防震减灾、机关事务、统计、外事、档案、保密、修志、物价、气象、人防、消防、地震等工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青年、科协、老龄、工商联、计生协、红十字、文联、社科联、侨务、对台和

关心下一代等事业实现新进步。

各位代表，回望过去一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是历届老领导、老同志关心帮助的结果，更是广大干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体，向所有关心支持荣昌发展的各级领导、各界人士，向全区人民表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到发展中的困难和问题。一是经济总量不大、产业层次不高、创新能力不强的问题

依然存在，现代化经济体系尚不健全，要素制约更加凸显，转型升级任重道远。二是民生短板尚未补齐，基础设施欠账较多，城乡融合发展体制机制尚未破题，与高品质生活需求仍有差距。三是污染防治任务艰巨，风险管控和财政收支平衡压力持续加大，安全生产、治安防控等存在薄弱环节。四是政府治理体系和治理能力还不适应新形势新要求，一些工作人员法治观念、服务意识、担当精神、执行能力不强，工作能力和水平与推动高质量发展的要求还有差距。面对困难和问题，我们有信心有决心，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些，推动各项事业迈上新台阶。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是具有里程碑意义的一年。新年伊始，以习近平同志为核心的党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，是党中央赋予重庆的重大责任和重大使命，更是荣昌改革开放和高质量发展的重大机遇。1 月 13 日，市委陈敏尔书记亲临市五届人大三次会议荣昌代表团，专门为荣昌和渝西推动成渝地区双城经济圈建设把脉定位、科学导航，作出“五个提升”的重要指示，要求荣昌充分发挥川渝合作桥头堡、黄金联结点、重要增长极等独特地位和优势，抓住机遇、乘势而上，在建设成渝地区双城经济圈中展现新作为、彰显新担当。我们要感恩奋进、真抓实干，坚定不移在成渝地区双城经济圈建设中打头阵、当先锋，决不辜负总书记的殷殷嘱托和市委的要求。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中三中四中全会精神，全面落实中央、市委和区委经济工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深化落实习近平总书记对重庆提出的“两点”

定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和营造良好政治生态的重要指示要求，按照党中央关于推动成渝地区双城经济圈建设的重大战略部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，扎实开展“制度执行年”活动，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，加快建设成渝一体化发展示范区、国家城乡融合发展试验区、农牧特色国家高新区、国家畜牧科学城，全力打造重庆主城都市区和成渝地区双城经济圈重要增长极，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9.5%；工业增加值增长 10.2%；全社会固定资产投资增长 11.5%；一般公共预算收入增长 3.8%；社会消费品零售总额增长 12%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.9%、9.1%；主要污染物总量减排达到约束性要求。

（一）坚定不移打好三大攻坚战，聚力确保如期全面建成小康社会。

坚决打好精准脱贫攻坚战。脱贫攻坚是全面建成小康社会

必须完成的硬任务。**集中兵力决战。**深入推进“五个尽锐出战”，深化“志智双扶”，动态解决“两不愁三保障”突出问题，确保 104 户 315 人未脱贫人口全部达标脱贫，脱贫户 8702 户 28128 人实现稳定脱贫。**提高脱贫质量。**常态化开展驻村、结对帮扶，一体化推进各类问题整改“清零”。因地制宜推进 12 个市级脱贫村、4 个落后村发展特色产业，健全扶贫产业发展与贫困户利益联结机制。深入落实消费扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、低保兜底等政策。**巩固脱贫成果。**建立解决相对贫困的长效机制。扎实开展扶贫对象动态调整和边缘户、脱贫监测户“两摸底”，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶。

坚决打好污染防治攻坚战。学好用好“两山论”，走深走实“两化路”。**实行最严格的生态环境保护制度。**扎实抓好第二轮中央生态环境保护督察和市级督察反馈意见整改，推动水污染、大气污染从“治标”到“治本”转变。深入推进国土绿化行动。**打好碧水保卫战。**全面落实“河长制”，确保濑溪河、清流河、马鞍河、渔箭河出境断面水质稳定达标。启动城市污水处理厂三期工程，完成板桥园污水处理厂一级 A 标改造、荣隆园污水处理厂提标改造主体工程。实施 10 个镇街污水处理厂提标和扩容建设。新改建城镇雨污管网 40 公里。完成濑溪河清江段水环境治理工程。**打赢蓝天保卫战。**精准落实“四控两增”措施，空气质量优良天数达到 285 天。建成小微空气质量监测站 60 个，实行网格化、信息化、智能化管控。完成垃圾焚烧发电项目前期工作，推进再生资源循环利用示范基地

建设。**打好净土保卫战。**开展土壤污染综合防治示范区建设，抓好污染地块修复，保持土壤环境质量总体稳定。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。全面贯彻总体国家安全观，切实防范化解各领域风险。**防控债务风险。**力争地方政府债券资金达 30 亿元，积极策划包装 PPP 项目，确保重大项目建设资金不断链、政府隐性债务只减不增。加强国企债务监测预警，分类制定融资成本控制措施，降低短期债务比例。**防控金融风险。**积极化解重点企业信用风险，严厉打击非法集资，开展互联网金融专项整治，守住不发生系统性、区域性金融风险底线。**防控房地产领域风险。**落实稳地价、稳房价、稳预期长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。科学把握供地规模、区域和节奏，适度有序开发房地产项目。

（二）坚定不移扩大开放合作，聚力建设成渝一体化发展示范区。

全力构建成渝地区黄金联结点。围绕成渝地区双城经济圈大通道体系，完善便捷顺畅交通网络，提升互联互通水平。谋划连通南北国家干线网，打通“渝黔桂”南向新通道，全力争取“乐自荣”等城际铁路、荣昌货运机场至简阳机场高速、合江—荣昌—安岳高速纳入规划，串联遂内、渝蓉、潼荣、大内、成渝五条高速公路。力争市域快轨延伸至荣昌，逐步实现“高铁公交化”。推进重庆铁路二环线、成渝铁路荣昌段扩能改造前期工作。完成荣昌环线高速招商，大内高速荣昌段路基工程完工。

全力推动国际航空物流枢纽建设。全力争取国家货运机场布局，打造成渝地区双城经济圈“开放前沿”。**推动纳入规划。**加强与国家部委、军方沟通对接，启动项目预可研编制，推动纳入国家“十四五”规划、中国民航发展“十四五”规划和国家综合立体交通网规划纲要，列入西部陆海新通道“陆海空联运”重大项目和服务“一带一路”示范性机场建设项目。**加强对外合作。**深化与新加坡、比利时临空经济项目对接洽谈，引进优质航空快递物流企业。积极融入西部陆海新通道、中欧班列等出海出境大通道建设，构建“空、铁、水、公”立体多式联运体系，联合泸州、内江打造对外开放国际物流“金三角”。

全力加快国家高新区建设。加快“高、新、特”发展，打造成渝地区创新驱动发展示范区、高质量发展先行区。**推动产业升级。**深化“泸内荣永”国家高新区产业联盟合作，建设高质量发展的现代产业体系。承接国内外产业转移，推动共建“飞地”园区，探索发展“飞地经济”。高标准打

造电子电路产业园，建设中国智能厨卫基地、农牧高新数字经济园，积极创建国家火炬陶瓷特色产业基地。高新区研发投入占比达到 4.2%，主导产业集群规模超过 670 亿元，工业集中度达到 78.5%。**推动形象升级。**完成板桥园“两纵两横”10 公里道路提档升级。精心建设拓展区，新建道路 7 公里，完成平场 3000 亩、征地报件 2000 亩。**推动机制升级。**全面落实《国家级开发区改革和创新发展若干政策措施》，加快高新区体制改革，推进“政企分开、管运分离”。

全力建好国家生猪大数据中心。创新生猪区块链，突出养殖、交易、流通等全产业链关键环节，开发满足市场和政府需求的服务、管理应用平台，形成数据采集、生成系统。**在“聚”字上着力。**坚持市场化方式收集数据，注重自我开发、第三方合作、政府数据采集并重。积极争取部市共建，接入部、市涉猪数据。建成投用国家生猪大数据展示中心。建设国家生猪大数据中心分中心 5 个。**在“用”字上着力。**争取纳入农业农村部数字农业建设试点区县。积极推广生猪资源区域化管理系统。建好智慧农业生猪示范项目，打造以大数据为引领的生猪产业发展模式。

（三）坚定不移推动高质量发展，聚力提振实体经济。

突出抓好招商引资。坚持抓小不放大，抓住沿海地区腾笼换鸟、成渝地区功能调整之际，“顺藤摸瓜”引进一批上市企业、龙头企业、高新技术企业，加快产业补链成群。重点跟踪中国海运集装箱集团、金仕达自动化设备等项目。新引进项目合同金额 800 亿元以上，亿元以上重大项目不少于 50 个，其中，工业项目合同金额 400 亿元以上。提升招商项目落地率、开工率、投产率、达产率、升规率，招商投促工作保持在全市前列。

提升产业发展水平。坚持传统产业转型升级、新兴产业茁壮成长“两条腿走路”，不断延伸产业链、提升价值链。新增规上企业 50 家，主导产业产值达到 750 亿元，占工业总产值比重 83%以上。**装备制造**，围绕成渝汽车、电子等产业配套，加快向中高端、智能化转型，全力推动汽摩关键零部件、模具制造、电子电路等产业发展；**食品医药**，以华森制药、澳龙生物等企业为引领，加快重大药品临床试验，引进生物制剂、医疗器械、仿制药等项目；依托洽洽食品等龙头企业，加快休闲、健康食品产业发展；**轻工陶瓷**，壮大陶瓷、夏布、眼镜等消费品产业，重点引进电子陶瓷、环保陶瓷、生物陶瓷，打造世界一流高端陶瓷生产基地；**农牧高新**，加强荣昌猪品种资源保护与开发，建设国家级生猪种业育种中心，推动人源化抗体小鼠、无菌猪等成果转化，加快新兽药研发及产业化，引进农牧智能装备、动物营养等项目。

推动制造业高质量发展。依托区块链、5G 等先进技术，加快普及数字化装备，推动信息管理系统集成应用。支持企业实施设备换芯、生产换线、机器换人等智能化改造项目 65 个。新培育智能工厂及数字化车间 5 个、绿色工厂 5 家，新增国家级贯标企业 2 家、专精特新企业 10 家以上。围绕配套重庆“芯屏器核网”，培育智能终端、新材料、新能源等新产业链，高技术制造业、战略性新兴产业产值分别增长 23%、20%。畅通“民参军”“军转民”渠道，实施红宇华益分公司军品生产扩能项目。

促进服务业提质增效。打造全市重要的现代服务业集聚区，新增限上企业 48 家，服务业增加值增长 10%以上。**加快发展生产性服务业。**大力发展农牧产品检验检测等高技术服务业。引进具有竞争力和影响力的总部企业，做大做强唯美陶瓷、惠达卫浴、先锋医药等现有总部企业。发展“互联网+生产”等平台经济，新培育“上云上平台”企业 10 家以上。完善农产品流通体系，加快补齐冷链物流短板。**提升发展生活性服务业。**与北体大合作打造体育小镇，建设专业集训、运动康复中心。与新加坡三和集团合作，打造东湖国际健康养老项目。“荣昌马拉松”冲击中国田径协会铜牌赛事，打造铁人三项、柔道、摔跤等一批品牌赛事。促进黄桷树广场等商业体招商运营，推动专业市场转型发展，培育特色商业街区、品牌夜市。**积极发展现代旅游业。**推进安陶小镇、夏布小镇、古佛山 AAAA 级景区创建，万灵古镇通过 AAAA 级景区评定复核，精心建设陶宝巷子、古佛山观光栈道等项目。打造非遗文化名城，争取入选全国非遗主题旅游线路。**大力发展开放型经济。**建设西部进口种猪指定隔离检疫场。促进眼镜、服装、兽药、柑橘等产品开拓国际市场。支持渝西国际拓展保税贸易业务。

（四）坚定不移深化重点领域改革，聚力增强发展新活力。

持续扩大有效投资。抢抓国家扩大地方政府专项债发行规模等机遇，谋划实施一批补短板、调结构、优供给的重大项目。加大向上争取项目资金考核力度，争取资金不低于 20 亿元。计划实施重点项目 130 个，总投资 560 亿元，年度投资 180 亿元。**水利方面，**开展濑溪河西南大学至广富园综合治理项目前期工作，推进渝西水资源配置工程，高升桥水库扩建工程完成 60%，实施东湖水库—白云溪河—清升河水系连通工程。**交通方面，**加快 G348 板桥园至广富园、S303 城区至双河改建工程。完成老成渝路荣昌过境段、S546 双河至永川界、S302 吴家至大足界、S209 城区至仁义、S546 清江至安富、峰高至万灵总计 89 公里道路升级改造。**能源方面，**启动许溪 220 千伏变电站前期工作，投用大成 110 千伏变电站。启动双河、清江页岩气井站建设。**产业方面，**确保惠达卫浴、先锋医药、

瑜瀚电子等 50 个项目投产达产，德力玻璃、创兴热能、安杰利微生物等 100 个项目新开工建设。

深化供给侧结构性改革。坚持“巩固、增强、提升、畅通”方针，激活市场供给与需求潜力。用好市场化债转股、股权融资、并购重组等手段，降低企业杠杆率。全面落实减税降费政策，为企业减负 8 亿元以上。综合施策减少企业用电成本，降低用气大户天然气价格。出台促进物流发展扶持政策，启动荣昌综合物流园二期、城乡配送中心建设。

深化财税金融改革。加大财税改革力度。严格实行零基预算，全面加强绩效管理。盘活存量资金，优化支出结构，坚决兜住保工资、保运转、保基本民生底线。健全税收征管和纳税服务机制，促进财税增收。**提升金融服务水平。**发挥富荣股权投资基金作用，促进企业多层次资本市场直接融资，助推牧尚科技、金迈博等企业上市。探索引进民营资本整合优化区内担保公司，提升支持小微企业和“三农”发展水平。商业价值信用贷款、“经保银贷”“转贷应急周转资金”累计达 10 亿元。

推进国企转型做实。突出主业转型发展。优化国有资本布局配置，加快向综合服务、基础设施、新兴产业等领域聚焦。围绕去行政化、去平台化，推进区属国企市场化重组整合，集中力量专攻主业。**做大做强国有资本。**加快混合所有制改革和股权多元化步伐，鼓励区属国企以股权投资、合资合作等方式，引进优质战略投资者。用好用活土地资源、矿产资源和经营性资产，大力发展实体产业。**健全市场化经营机制。**加强现代国有企业制度建设，落实企业独立市场主体地位。完善国资监管体系，加快以管资本为主的职能转变。

营造市场化法治化国际化营商环境。深化“放管服”改革。深化“互联网+政务服务”，做响“荣易办”服务品牌，“一窗”受理比例 80%以上。深化商事制度改革，新增市场主体 1 万户，支持民营企业“个转企”“微升小”“小升规”。实现驾考与车检业务一体化服务。**构建亲清政商关系。**坚持“企业吹哨、部门报到”，深化“百名干部进企业”活动。优化“双评双促”，全面推行营商环境观察员工作制度。保护民营企业和企业合法权益。

（五）坚定不移增强创新支撑能力，聚力培育发展新动能。

全力建设国家畜牧科学城。高标准编制国家畜牧科学城总体规划，打造具有全国影响力的畜牧科技创新中心。**做强平台支撑。**支持西南大学在荣昌校区实施“提质扩容”工程，推动校区办学规模扩大至 1 万人。支持市畜科院发展，创建国家生猪产业技术创新中心，建好国家生猪种业产业创新中心、国家猪基因库。新建实验用猪种子中心，建成医用动物转化应用系统、全人源化抗体药物

开发平台。高标准办好第九届中国畜牧科技论坛。**推动合作共赢。**深化与国内外畜牧科研院校合作，攻坚一批关键核心技术。推动与其他科学城共建“飞地科研育成基地”，增强协同创新发展能力，成为全国畜牧创新资源集聚高地。

加快完善科技创新体制机制。加大科技投入力度。全社会研发投入占比高于全市平均水平。加快筹建 15 亿元的科技成果转化引导基金，新发放知识价值信用贷款 1 亿元。**推进科技会商机制。**争取将国家生猪产业技术创新中心纳入部市会商，将国家畜牧科学城、科技成果转化基金纳入市区会商。**完善技术创新体系。**以市畜科院、西南大学荣昌校区为依托，推动“政产学研”深度融合，促进科研成果就地转化应用。

着力提高科技创新能力。提升创新平台。推动规上工业企业研发机构全覆盖，新增市级创新平台 5 个以上，新产品产值率达到 27%，企业技术创新能力进入全市前列。**壮大创新主体。**实施科技型企业成长工程，提升“重牧硅谷”“古思特众创空间”孵化能力，国家高新技术企业达到 100 家、市级科技型企业突破 600 家。**聚集创新人才。**树立“棠城英才”品牌，健全人才激励政策，引进“高精尖缺”人才 200 名以上，以高端人才聚集高新产业。

（六）坚定不移推动乡村振兴，聚力建设国家城乡融合发展试验区。

完善产业支撑体系。推动一二三产业融合发展。打造城乡产业协同发展先行区，优化农村高品质供给，满足城乡高品质生活。实施农产品加工业提升行动，引进一批精深加工企业。争创国家现代农业产业园，规划建设畜禽产品加工区。加快恢复生猪生产，提速建设温氏 30 万头生猪一体化项目，建成琪金荣昌猪全产业链项目、天兆楼宇智能养猪场，新增产能 20 万头。实施农业品种品质品牌建设工程，加快发展柑橘、笋竹、花椒、生姜、肉兔、粉条等特色产业。**培育农业新产业新业态。**完善农业社会化服务体系，培育壮大农村市场主体。整合利用农村资源，积极发展休闲农业、民宿经济、农村电商等产业。发挥清江河中岛、万灵大荣寨、安富三崇堂等地的示范引领作用，推动农旅融合发展。做大做强“在村头”平台。高质量办好乡村复兴论坛·荣昌峰会。

深化农业农村改革。唤醒乡村土地资源。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。推进农村承包地“三权分置”，完成承包地确权登记颁证。建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。推动农村集体经营性建设用地入市改革。**深化产权制度改革。**全面完成农村集体产权制度改革。深化“三变”改革试点，完善小农户和现代农业衔接机制。推进“三社”融合发展。探索

在政府引导下工商资本与农民集体合作共赢模式，发展壮大村级集体经济，新消除空壳村 15 个。**推动资本人才入乡。**构建涉农资金统筹整合长效机制。健全农业信贷担保体系。建立人才加入乡村制度。深入推行科技特派员制度。

改善农村人居环境。结合村规民约、村民自治、物业管理，引入市场主体加强农村人居环境整治。**完善基础设施。**新建“四好农村路”208 公里，行政村通客里程达到 1522 公里。实施农村饮水安全巩固提升工程，让群众吃上用上“放心水、稳定水”。**提升村容村貌。**完成农村卫生改厕 3 万户。农村生活污水处理率达到 75%。鼓励实施“点亮回家的路”工程。推进广播村村响工程。深入开展新时代文明实践中心试点。

（七）坚定不移提升城市品质，聚力增强辐射带动作用。

提升科学规划水平。围绕打造成渝地区高品质生活宜居地，正确处理城与城、城与乡、城与产、城与景的关系，对接成渝地区双城经济圈规划和重庆“一区两群”规划，科学谋划“十四五”规划。优化城镇空间布局，促进老城、新城功能科学分区。按照“扩容提质”的要求，完成国土空间总体规划编制，高标准编制镇村规划。落实货运机场预留用地空间 50 平方公里，争取高新区规划面积拓展 50 平方公里。

推动老城改造提升。实施 6 个街道 321 个老旧小区改造，完成何家坡、油栎社区 2 个安置小区示范点综合改造。启动香国大道西延段及虹桥一路项目，畅通城区交通微循环。新建城区客运站并搬迁启用，全面改造公交站台。完成教师进修校搬迁，原址改建小学和公办幼儿园。加快实施区人民医院扩建和门急诊住院综合楼项目。完成老干部活动中心、城市规划展览馆主体工程。

加快新城提质建设。高标准推进黄金坡新区建设。建成黄金五支路一期及成渝高速下穿道、金果路、云蓬坡路，开工建设黄金五支路二期、玉带路三期。建成投用濠溪河体育文化公园、玉带河生态文化公园，启动黄金坡城市休闲公园建设。建成棠香黄金坡小学，黄金坡初高中完成 80%。完成区中医院、区妇幼保健院二期主体工程。消防救援指挥中心完成 50%。启动荣昌北站站前广场改造前期工作。打造“数字荣昌”云平台，建成智慧城市运行中心。

重塑城市管理品牌。深入推进全国文明城区、国家卫生区、全民运动健身模范区创建，确保取得阶段性胜利。完善城市管理体制，深化“大城细管、大城智管、大城众管”。坚持以“街长制”为统领，深化“马路办公”。深入实施城市综合管理“七大工程”。加强小区物业管理，推进物业

服务规范化、标准化。以市场化为导向，提升城乡环卫一体化实效。践行垃圾分类新时尚，新增生活垃圾分类示范街道 2 个、行政村 18 个。

（八）坚定不移增进民生福祉，聚力满足人民高品质生活需求。投资 20.4 亿元，分别为市民和农民办好 10 件重点民生实事。

打造教育强区。持续深化与中央民大附中、华东师大基教所、北体大合作。扩大普惠性学前教育覆盖面，推进义务教育优质均衡发展。加强高中学校和农村小规模学校、寄宿制学校建设。建成投用区教育培训中心、安富中学教学综合楼、清升中学扩建工程，启动桂花园小学新校区、城区 3 所幼儿园新建工程。着力解决农村地区教师周转房不足问题。深化“千名教师访万家”制度。创新产教融合发展模式，推动职教中心高水平发展。

提高医疗水平。与市内外医疗机构深度合作，推动区人民医院创建三甲取得阶段性进展，启动区中医院、区妇幼保健院三级医院创建工作，打造渝西川东妇女儿童医疗中心。深化医疗、医保、医药“三医联动”，推进医共体“人通、医通、财通”。全区 35 家医院全部接入国家异地就医结算系统。创新“互联网+医疗健康”，推进智慧医院建设。促进中医药传承创新发展。落实健康中国行动，做好公共卫生与家庭医生签约服务。

提升文化服务。传承发展优秀传统文化，全力创建荣昌陶国家级文化产业示范园区。建设“中外人文非遗文化交流园”，研学旅行吸引 10 万人次以上。积极培育影视、音乐等新兴文化产业。完善公共文化服务体系，实施基层文化惠民工程。建设区融媒体采编中心，统筹发展传统媒体和移动新媒体。

加强就业和社会保障。实施就业优先政策。抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。建成智慧人力资源产业园。开展职业培训 1 万人以上。城镇新增就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。根治拖欠农民工工资。**完善社会保障体系。**推动社会救助综合改革，统筹做好城乡低保、临时救助、社会福利、慈善事业和优抚安置。健全养老服务体系，实施社区居家养老服务全覆盖工程。注重城市困难群众帮扶，配置公租房 200 套。健全残疾人帮扶制度。

加强和创新社会治理。深化“平安荣昌”建设，持续开展扫黑除恶专项斗争。创新现代社区警务模式，加快“雪亮工程”建设。推进 11 个派出所新改建，加快特警作训场地、执法办案管理中心建

设。开展市域社会治理现代化试点，实现三级综治中心互联互通。推行专职网格员建设，提升农村治安防控水平。巩固“枫桥经验”荣昌实践成果，深化多元化纠纷解决“综合调处”机制，让矛盾纠纷“最多跑一地”。推行阳光信访、责任信访、法治信访，让群众“最多访一次”。加强公共法律服务体系建设。强化特殊人群服务管理。健全应急四大体系，加强应急队伍建设，开展大排查大整治大执法，坚决遏制较大及以上生产安全事故。申报市级“双拥模范城”。加强食品药品安全监管。开展第七次全国人口普查。

三、切实加强政府自身建设

跨越重要历史关口，全面建成小康社会，对政府工作提出了新的更高要求。我们必须全面贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上的讲话精神，将“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题和终身课题常抓不懈，全力推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设为人民干事、让人民满意的服务型政府。

加强政治建设，忠诚干事。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党对一切工作的领导，把对党的绝对忠诚贯穿到政府工作各方面，落实到履职尽责、为民服务的实践中。严明政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实区委决策部署，确保政令畅通。坚持以人民为中心，矢志不渝为民干好事、办实事、解难事。持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，维护风清气正的良好政治生态，切实把良好的政治生态转化为良好的发展状态和精神状态。

坚定厉行法治，依法干事。加强法治政府建设，严格按照法定权限和法定程序行使权力。严格规范公正文明执法，决不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。依法规范推进政务公开，加强行政复议工作，落实好行政负责人出庭应诉制度。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督和社会监督。高质量办好人大代表议案建议和政协委员提案。

严格制度执行，规矩干事。强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，不断提高运用制度干事创业的能力，把制度优势转化为治理效能。优化职责体系，实行政府权责清单制度。健全决策机制，加强重大决策调查研究、科学论证、风险评估。推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地。深入落实“十指连心”密切联系服务群众六项制度。

提升能力水平，高效干事。牢记总书记“依靠学习走向未来”的谆谆教诲，在思想上、行动上

与时俱进，决不做“桃花源中人”。注重学习提能，加强高素质专业化干部队伍建设。政府系统各级干部要加强学习提高能力，熟悉经济工作，成为懂得经济、善抓经济的行家里手。大力提升行政效率和效能，坚决防止议而不决、决而不行、行而不实。大力提倡现场办公、一线指挥，让政府工作更接地气、更合民意。

勇于担当作为，务实干事。“干部干部，干字当头”，政府系统各级干部要始终把提高执行力作为政府工作的生命线，坚持做表率、打头阵，冲在前、干在先。要增强斗争精神和斗争本领，遇到矛盾决不惊慌失措，遇到斗争决不打摆子，这才是干部的样子。要在斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。坚持完善担当作为的激励机制，为担当者担当，为负责者负责。

永葆清廉本色，干净干事。严格落实全面从严治党各项要求，压紧压实政府系统党组织管党治党责任。严格执行中央八项规定精神，坚决整治群众身边腐败和作风问题。深入推进党风廉政建设，强化廉政监督和风险防控。加强政府诚信建设，杜绝“新官不理旧账”。严管公共资源交易，推进审计监督全覆盖，规范权力运行。做到明大德、守公德、严私德，以清正廉洁取信于民。

各位代表！奋斗创造奇迹，实干成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的正确领导下，在区委的直接领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在全区广大干部群众共同努力下，坚持“说了算、定了干、马上办”，只争朝夕，不负韶华，为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程而不懈奋斗！