



重庆市荣昌区远觉镇人民政府 关于《远觉镇统筹利用撂荒地促进农业 生产发展工作方案》的通知

远觉府发〔2021〕27号

各村（社区）：

经镇党委政府同意，现将《重庆市荣昌区远觉镇统筹利用撂荒地促进农业生产发展工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

重庆市荣昌区远觉镇人民政府

2021年4月28日



重庆市荣昌区远觉镇统筹利用撂荒地促进农业生产发展工作方案

耕地是人类赖以生存的基础，也是稳定粮食综合生产能力的基本保障。习近平总书记一再强调，中国人要把饭碗端在自己手中，任何时候都不能放松。近年来，受农业比较效益偏低、耕种条件差、农民外出务工等因素影响，我镇出现耕地撂荒现象，不仅影响了农民增收，而且浪费了宝贵的土地资源，给粮食安全和重要农产品有效供给带来一定影响。为贯彻落实《农业农村部关于统筹利用撂荒地促进农业生产发展的指导意见》（农规发〔2021〕1号）、《重庆市农业农村委员会关于印发统筹利用撂荒地促进农业生产发展实施方案的通知》（渝农规〔2021〕2号）文件精神，有效遏制耕地撂荒，充分挖掘保供潜力，结合远觉镇实际，特制定远觉镇统筹利用撂荒地促进农业生产发展工作方案。

一、目标任务

把统筹利用撂荒地促进农业生产发展作为推动现代农业发展与实施乡村振兴战略的一项重要工作来抓，通过落实遏制耕地撂荒的系列政策，建立解决耕地撂荒的长效机制，力争在2021年基本解决二轮土地承包以来耕地长期撂荒丢耕现象，确保粮食



和重要农产品稳产保供、农民增收致富。

二、政策措施

（一）坚持分类指导，有序推进撂荒地利用。

各村（社区）要制定统筹利用撂荒地具体方案，对5亩以上集中连片的撂荒地落实村（社区）包片责任制，挂图作战，引导复耕复种。对耕作条件较好的撂荒地，要尽快复耕，优先用于粮食生产，扩大粮食播种面积。对耕作条件较一般的撂荒地，要根据立地条件，“宜粮则粮、宜特则特”，发展粮食、特色水果、中药材、优质牧草等生产，增加多样化产品供给。对确不适宜耕种的撂荒地，可按有关政策规定和规划要求用于设施农业用地等。对季节性休耕地，提倡种植绿肥，以地养地，提高耕地质量。

（二）强化设施建设，改善农业生产条件。

1. 实施高标准农田建设。对高标准农田建设规划范围内的撂荒耕地，优先实施高标准农田建设，大力改善生产条件，提高耕地地力，减少撂荒。对因灾损坏的耕地，要及时组织修复，为农民复耕提供便利。同时，配套农机装备，推进农业机械化生产，降低劳动强度和生产成本。

2. 加强水利设施建设。兴修农田水利，集中建成一批大中型水利骨干工程。重点加强基本农田的水坝、水陂、水沟等排灌设施建设，完善排灌配套设施。

3. 完善交通基础设施。针对撂荒面积较为集中的偏远村社，



要加大资金投入，修建农村公路，改善交通条件。

（三）推进有序流转，发展适度规模经营。

1. 推进土地“三权分置”。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，扎实推进土地“三权分置”工作，落实土地集体所有权，严格保护农户承包权，加快放活土地经营权，促进确权登记成果有效应用。对长期外出务工、家中无劳动力的农户，要引导流转土地经营权。探索耕地承包经营权有偿退出机制，对已进城落户、全家外出、长期无劳力耕种的农户，鼓励其进行土地流转入股或在给予合理的经济补偿基础上，自愿退出承包经营权，由集体收回并重新发包。

2. 完善农村土地流转服务体系。健全镇、村、组三级农村土地流转服务中心，充实镇级农村土地承包经营纠纷仲裁机构力量，完善“镇级指导、村（社区）主导、组级组织”的土地流转工作推进机制。按照“平等、协商、自愿、有偿”的原则，推行租赁制、股份制、托管制、代耕制等多种模式，对流转撂荒耕地的优先予以支持，发展多种形式适度规模经营。

3. 培育新型经营主体。出台激励措施，在政策、资金、项目、技术、信息、服务等方面予以倾斜扶持，加快培育龙头企业、农民合作社、种养大户、家庭农场、能人能手等新型农业经营主体；加大招才引资力度，创优创业投资环境，筑好返乡创业平台，盘活撂荒土地资源，吸引更多的外出务工农民返乡创业；鼓励村



集体经济组织领办合作社，参与“三变”改革，吸收撂荒地、低效益种植土地入股，对吸收的土地进行整治利用。

（四）落实法规政策，严格依法依规管地。

1. 严格法律法规。严格执行《中华人民共和国农村土地承包法》、《中华人民共和国土地管理法》和《基本农田保护条例》等法律法规有关规定，严禁任何单位和个人闲置、荒芜耕地。任何单位和个人未经批准不得改变基本农田用途或者占用基本农田。对承包经营耕地的单位或者个人连续撂荒耕地2年及以上的，承包方在合理期限内不解除土地经营权流转合同的，发包方有权要求终止土地经营权流转合同。

2. 落实耕地地力保护补贴政策。加大耕地地力保护补贴政策宣传力度，重点向农民讲清补贴目的、补贴范围。按照“谁种粮、谁享受”兑现补贴，按程序逐户登记、核实面积，对撂荒2年以上（含2年）的耕地在登记时要进行核减，不予补贴，增强农民爱惜耕地自觉性，确保做到享受补贴耕地不撂荒。继续实施好50亩以上种粮大户230元/亩补贴政策，鼓励新型农业经营主体和村集体经济组织流转撂荒地从事粮食生产，符合条件的按照种粮大户标准补贴。

3. 规范项目后期管理。实施宜机化、高标准农田建设项目的，由镇人民政府负责项目验收后的管护责任，督促耕地主体耕种，防止新增耕地撂荒。



4. 加大农业生产社会化服务体系建设。加大实施农业生产全程化社会服务项目力度，为撂荒地种粮提供机耕机播、统防统治等服务。引导农业社会化服务组织，推广全程式、菜单式服务模式，为外出务工和无力耕种的农户提供全程托管服务。

（五）提升农业效益，促进农民增收致富。

1. 调优产业结构。在保障粮食种植面积、产量稳定在2020年基础上，对土地整理多出的、坡度25度以上、低效产业的一般农用地等耕地，可结合当地优势、土地资源等特点，以市场需求为导向，加快农业结构调整，大力发展高品质、高标准蔬菜以及优质稻米、柑橘、茶叶、中药材、草地畜牧业、水产业等产业。持续优化粮食作物结构调整，大力发展优质稻，适度发展市场效益好的甜糯玉米、薯类、优质酿酒高粱、高蛋白大豆等特色杂粮。

2. 实施休闲农业和乡村旅游发展工程。充分挖掘撂荒地区绿色生态资源，开辟特色果园、菜园、庄园，发展休闲旅游农业，培育打造休闲农庄、星级农家乐、美丽休闲乡村和精品线路。

3. 推进质量兴农。推进农业标准化生产，支持建设优质产品生产基地，发展绿色、有机和地理标志农产品，提高农产品品质，打造绿色农产品品牌，增强市场竞争力，提高农业生产效益。

4. 延长产业链条。认真谋划、包装、推介、引进一批农业产业招商项目，积极推进优势特色农产品精深加工。加快发展农产品电子商务、农超（社）对接、连锁直销、展示展销等新型业



态,引导涉农企业与农户建立合理的利益联结机制,推进发展“订单农业”,增强农民种粮积极性。

(六) 加强技术推广,提高农业科技含量。

1. 完善农业科技推广服务体系建设。强化农技推广工作经费保障,完善农技推广考核和评价体系,促进工作有效开展。

2. 加强农村专业人才培养。大力实施新型职业农民培育工程、农村青年人才孵化培育工程,扶持培养一批乡土人才、农业职业经理人、经纪人等,提高农业从业人员技术水平。

3. 强化农业资源保护利用。积极推广种植绿肥、秸秆还田,增施有机肥,推进科学施肥用肥、病虫害统防统治和绿色防控、耕地轮作、耕地质量保护与提升行动等措施,保护和提升耕地地力和质量。大力推广农业新品种、新机具、新技术,合理利用各地自然、社会资源,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率。

4. 加强技术指导。对撂荒地集中的区域,组织农技人员采取蹲点包村的方式,开展有针对性的技术指导服务。对一些农业生产技能弱的农户,开展“一对一”帮扶,让他们尽快熟悉技术、熟练运用技术,提高生产能力。

三、时间步骤

(一) 调查摸底阶段(2021年4月1日-4月30日)。

各村(社区)对本辖区内耕地撂荒情况进行调查摸底,摸清耕地撂荒底数,并建立工作台账,于4月16日前将村(社区)主



要负责人签字并加盖印章后的辖区耕地撂荒情况及撂荒地利用计划、措施连同耕地撂荒统计表以书面形式报送到镇耕地撂荒复耕工作领导小组办公室。

（二）组织实施阶段（2021年5月-11月）。

各村(社区)把恢复撂荒耕地生产作为当前的一项重点工作，有针对性的制定撂荒耕地复耕工作措施，加快推进，全力确保满栽满插。2021年11月底前完成自验工作，形成自查报告（附耕地撂荒复耕统计表）经村（社区）主要负责人签字并加盖印章后以书面形式（加盖印章）报镇耕地撂荒复耕工作领导小组办公室备案。

（三）检查验收阶段（2021年12月）。

镇政府把恢复撂荒耕地生产作为实施乡村振兴战略重要考核内容。各村（社区）要对村（社区）耕地撂荒复耕工作分季节进行检查督促，督促土地承包经营户进行耕作，确保耕地合理利用。同时，镇耕地撂荒复耕工作领导小组办公室将组织人员，对村（社区）撂荒地复耕情况进行抽查验收。

四、工作要求

（一）加强组织领导。镇政府成立以分管农业副镇长为组长，镇经济发展办、蔡家坪村、复兴社区、狮子桥村、高观音村、白家寺村等单位为成员的远觉镇耕地撂荒复耕工作领导小组，负责全镇耕地撂荒复耕指导督导考核工作。领导小组下设办公室在远



觉镇经济发展办，由镇分管领导张建兼任办公室主任，负责全镇耕地撂荒复耕指导工作，陈建刚、邹玉彬负责协调耕地撂荒整治，陈阳负责日常上报工作，组织力量到村社区逐户调查，摸清情况，认真研究，添措施，想办法，全力解决好耕地撂荒问题。

（二）强化宣传引导。各村（社区）充分利用广播、电视、报纸、网站、公众号等新闻媒体和印发宣传资料等多种方式，广泛宣传《农村土地承包法》、《基本农田保护条例》等保护耕地的法律法规和国家强农惠农政策，动员广大群众和社会力量，主动参与遏制耕地撂荒，提高珍惜土地、用好耕地、保护耕地自觉性。要积极宣传解决耕地撂荒工作中涌现出来的先进典型，及时曝光耕地撂荒典型地区和案例，营造良好的社会舆论氛围，切实推动撂荒耕地综合利用工作有序开展，并取得实实在在的成效。

（三）强化检查指导。镇政府将组织相关办公室，开展耕地撂荒问题明查暗访，并向社会公布举报电话。镇政府组织成检查指导组（人员名单和分片情况见附件3），分片包村深入田间地头进行农业生产技术指导和撂荒耕地综合利用调查核实，开展定期或不定期明察暗访，发现问题解决问题，帮助村社统筹利用撂荒耕地发展农业生产，遏制耕地撂荒、鼓励复耕复种。

（四）严格责任追究。加强耕地撂荒情况跟踪监测，强化考核结果应用，对耕地撂荒面积增加的村（社区）进行通报，与相关项目资金和扶持政策挂钩。严格执行耕地保护责任目标考核，



重庆市荣昌区远觉镇人民政府行政规范性文件

对5亩以上集中连片的撂荒地，实行村（社区）主要负责人包片责任制，限期复耕复种；对解决耕地撂荒工作不力，耕地撂荒隐瞒不报，出现大面积撂荒的地方，对相关责任人进行约谈和通报，并视情节追究有关人员责任。

（五）探索建立长效机制。深入研究撂荒地综合利用的措施办法，总结推广合同管理制、委托代耕制、土地流转制等新机制。要积极有序推进土地流转，分级制定实施流转扶持政策，促进农村土地向农村集体经济组织、龙头企业、合作社、大户、家庭农场、经营能手流转集中，切实解决耕地长期撂荒问题。

附件：1. 重庆市荣昌区远觉镇_____村（社区）撂荒地情况调查表

2. 重庆市荣昌区远觉镇_____村（社区）盘活利用撂荒地情况调查表

3. 重庆市荣昌区远觉镇_____村（社区）撂荒地情况台账4. 远觉镇统筹利用撂荒耕地发展农业生产检查指导组名单

附件 1

荣昌区远觉镇 村（社区）撂荒地情况调查表

填报单位： 村（社区） 填报人： 联系电话： 填报时间：

序号	村（社区）	耕地总面积（亩）	农作物播种面积	粮食播种面积	撂荒地面积（亩）及类型					涉及农户及业主（户）	按撂荒时间划分（亩）					按撂荒原因划分（亩）					
					撂荒地面积	其中“两区”内撂荒	撂荒地类型				1年以下季节性休耕地	其中：位于“两区”内	1-2年短时间撂荒耕地	其中：位于“两区”内	2年以上实质性撂荒耕地	其中：位于“两区”内	举家外出或家中无劳动力	设施条件差	灾害损毁或生态退化	工商大户流转	其它原因
							水田撂荒	位于水稻功能区的水田撂荒	旱地撂荒												
1																					
2																					
3																					
4																					

填表说明：1. 耕地面积以规划自然部门 2018 年提供的变更调查数据为准。2. 撂荒地面积=水田撂荒+旱地撂荒；其中“两区”内撂荒=位于水稻功能区的水田撂荒+位于玉米功能区的旱地撂荒；撂荒地面积=1 年以下季节性休耕地+1-2 年短时间撂荒耕地+2 年以上实质性撂荒耕地；“两区”内撂荒=其中（1 年+1-2 年+2 年以上）位于“两区”内；撂荒地面积=举家外出或家中无劳动力+设施条件差+灾害损毁或生态退化+工商大户流转+其它原因。3. “两区”指粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。4.对“其他原因撂荒”，请注明具体撂荒原因及规模。

附件 2

荣昌区远觉镇 村（社区）盘活利用撂荒地情况调查表

填报单位： 村（社区） 填报人： 联系电话： 填表时间：

序号	村（社区）	撂荒地复耕复种面积（亩）	撂荒地复耕利用情况（亩）																			
			1 年以下季节性休耕地					1-2 年短时间撂荒耕地						2 年以上实质性撂荒耕地								
			粮油作物	蔬菜	水果	中药材	绿肥	其它	粮油作物	蔬菜	水果	中药材	绿肥	设施农用地	其它	粮油作物	蔬菜	水果	中药材	绿肥	设施农用地	其它
1																						
2																						
3																						
4																						
5																						

填表说明：撂荒地复耕复种面积=1 年以下面积+1 至 2 年面积+2 年以上面积。

附件 4

荣昌区远觉镇统筹利用撂荒耕地发展农业生产检查指导组名单

组别	组长	副组长	成员	村（社区）
第一组	张 建 郭汝莅	陈建刚	张国荣、甘 建、蒋 超、林 莘、 朱庆荣、邓世根、刘世勇	蔡家坪村
第二组	潘蓝岚	吴 春	周世伟、李恭位 李晓兰、张吉雨	复兴社区
第三组	李劲鹏	刘德光	陈 阳、张 巧 吕林富、唐臣学	高观音村
第四组	李万金 陈富强	张昌平	张 梅、陈少芬、陈宗伟、董 丹 方恬恬、邹 彪、李 霖、雷雪攀 张 倩、谢开荣	狮子桥村
第五组	陈美福	邹玉彬	唐启国、李天禄、余少开、钱君礼、 冯建、邓彩灵、周莹	白家寺村

