

公示稿

重庆市荣昌区国土空间分区规划

LAND AND SPATIAL ZONING PLANNING OF RONGCHANG CHONGQING

[2021-2035 年]

重庆市荣昌区规划和自然资源局
2023 年 10 月

前言

PREFACE

融巴蜀灵气，兴天下荣昌。

荣昌取“繁荣昌盛”之意而得名，自唐乾元元年（公元758年）始建县以来，已有1263年历史。其地处成渝主轴黄金联节点上，是成渝地区双城经济圈建设的“桥头堡”。2020年常住人口66.92万，城镇化率59.88%，地区生产总值709.8亿元，人均地区生产总值10.62万元。

《重庆市荣昌区国土空间分区规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“一区两群”区域协调发展战略和市委市政府对荣昌提出的桥头堡城市战略定位，努力推动荣昌高质量发展、跨越式、一体化发展。《规划》坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，落实和深化相关上位规划，为编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。

开放共享

目 录

CONTENTS

1	总则	01
2	定位目标与空间策略	05
3	区域协调发展	09
4	全域国土空间规划	14
5	城区国土空间规划	21
6	实施保障	29



1 总 则

GENERAL PRINCIPLES



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神以及习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，深入落实重庆市委六届二次全会、城市规划工作专题会等相关要求，紧紧围绕成渝中部地区高质量一体化发展、重庆市“一区两群”区域协调发展、渝西地区一体化高质量发展和市委市政府对荣昌提出的桥头堡城市定位，牢牢把握“一带一路”“西部陆海新通道”“成渝地区双城经济圈”等重大战略机遇，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间开发效益和质量，增强国土空间保护内生动力。



1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

区域协调、城乡融合

以人为本、四化同步

全域统筹、多规合一

因地制宜、分类指导

1.3 规划范围与期限

■ 规划范围

荣昌区行政辖区面积：约 **1076.73** 平方公里。

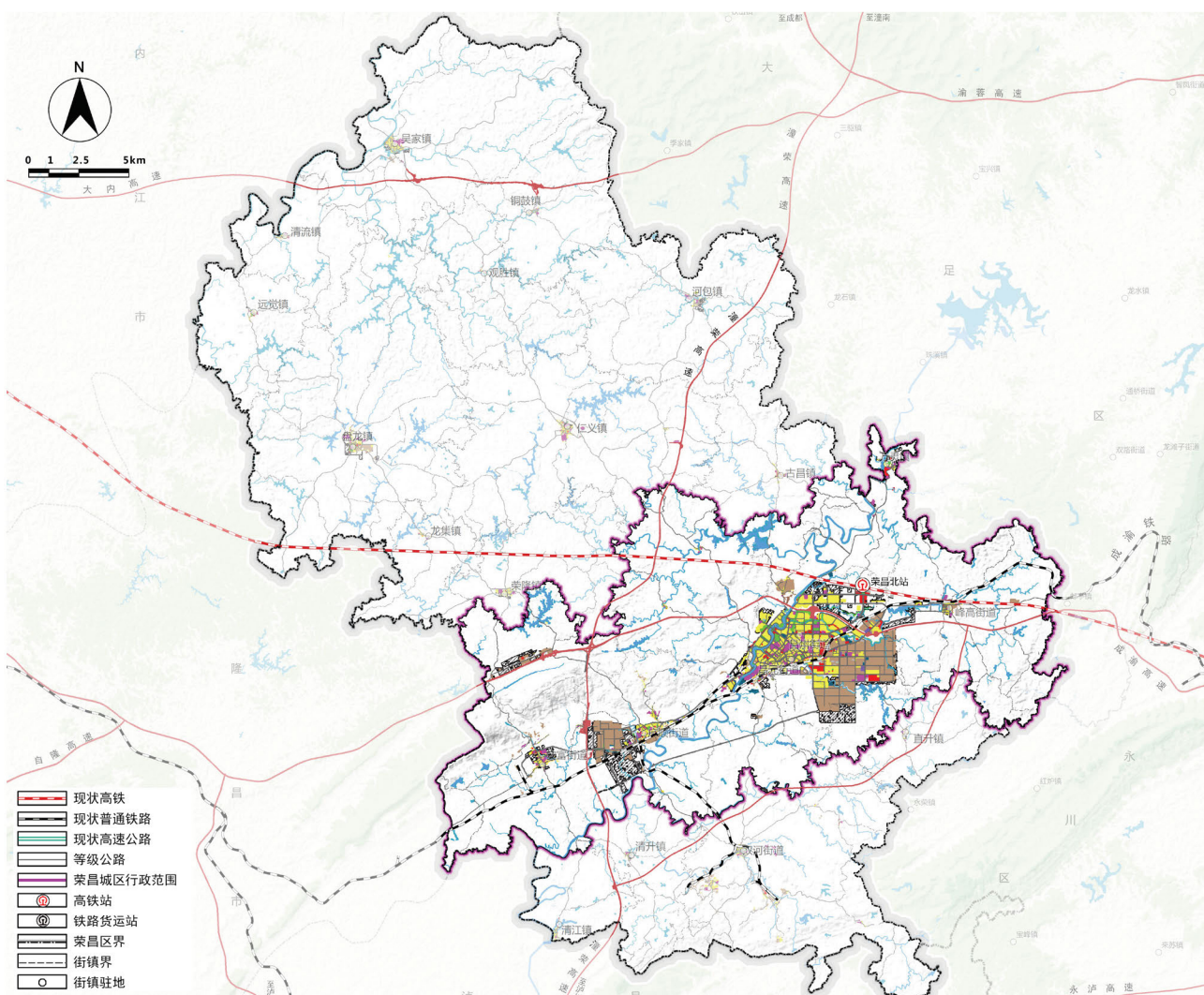
荣昌城区行政范围，面积约为 **344** 平方公里。包括昌元、昌州、广顺、峰高、安富、万灵6个镇街和直升镇道观村，荣隆镇玉久村、沙坝村、高田村全域以及双河街道金佛社区一社。

■ 规划期限

规划目标年为 **2035** 年，

近期目标年为 **2027** 年，

远景展望至 **本世纪中叶**。



2 定位目标与空间策略

POSITION, QUALITY, STRATEGY



2.1 城市性质与职能

中国畜牧科技城

具有国际影响力的畜牧科技创新中心



成渝地区双城经济圈桥头堡城市



重庆市级历史文化名城

以运动健康、非遗文化、美食康养为特色的成渝地区双城经济圈周末休闲旅游目的地。



渝西地区先进制造业基地

成渝发展主轴上重要的智能网联新能源汽车零部件及智能制造、食品及农产品加工基地和生物医药、电子信息、新材料及新能源基地。



2.2 规划目标

2027 年

荣昌区“两级三类”的国土空间规划体系基本建成，荣昌城区与吴家镇城镇能级大幅提升，南北统筹发展初具雏形。

2035 年

以荣昌城区发展极核为引领，以吴家镇为支撑，多轴多点、全域协调的区域发展格局基本构建完成；以重大交通枢纽为依托，重大开放平台为支撑，双联双拓、立体全面开放格局基本形成。

本世纪中叶

山水林田湖草交织的生态格局，集约高效、产城融合、农文旅互动的生产格局，兼具生态人文魅力、城景融合、健康宜居的生活格局全面建成，荣昌国土空间治理体系和治理能力全面现代化。



2.3 发展策略

突出示范引领 做实区域协同

持续推动荣永泸内国家高新区产业联盟各项工作走深走实，共同打造承接东部产业转移示范区；持续推动濑溪河、大清流河等流域和螺罐山、古佛山、铜鼓山等山脉共保共治；持续推动双昌大道、荣泸大道、大内高速等重点项目共建共享，努力打造川南渝西融合发展先行区。

突出产业引领 做大经济体量

积极融入成渝南线智造科创走廊建设，加快争创国家百强高新区，高标准规划建设国家畜牧科技城红岩坪科创园、九峰山试验园、双昌产业园等重点功能区；稳步推进吴家、河包、盘龙等地的中小企业规范化发展，努力构建错位发展、优势互补、相互融合的现代产业体系。

突出交通引领 做强次级枢纽

通过交通互联互通对接渝新欧国际铁路大通道、西部陆海新通道和长江经济带等国家大通道，与泸州、内江（隆昌）等周边市县一道加快构建公、铁、水、空多式联运、立体化物流体系，融入国内大循环和国内国际双循环格局。

突出规划引领 做美宜居都市

统筹抓好乡村振兴和城市提升，持续优化全域开发保护格局和城市功能体系布局，补齐公共服务设施、基础服务设施短板，着力创新城市治理方式，不断改善人居环境质量，使城乡生产配套更完善、生活条件更舒适、生态环境更优美。

3

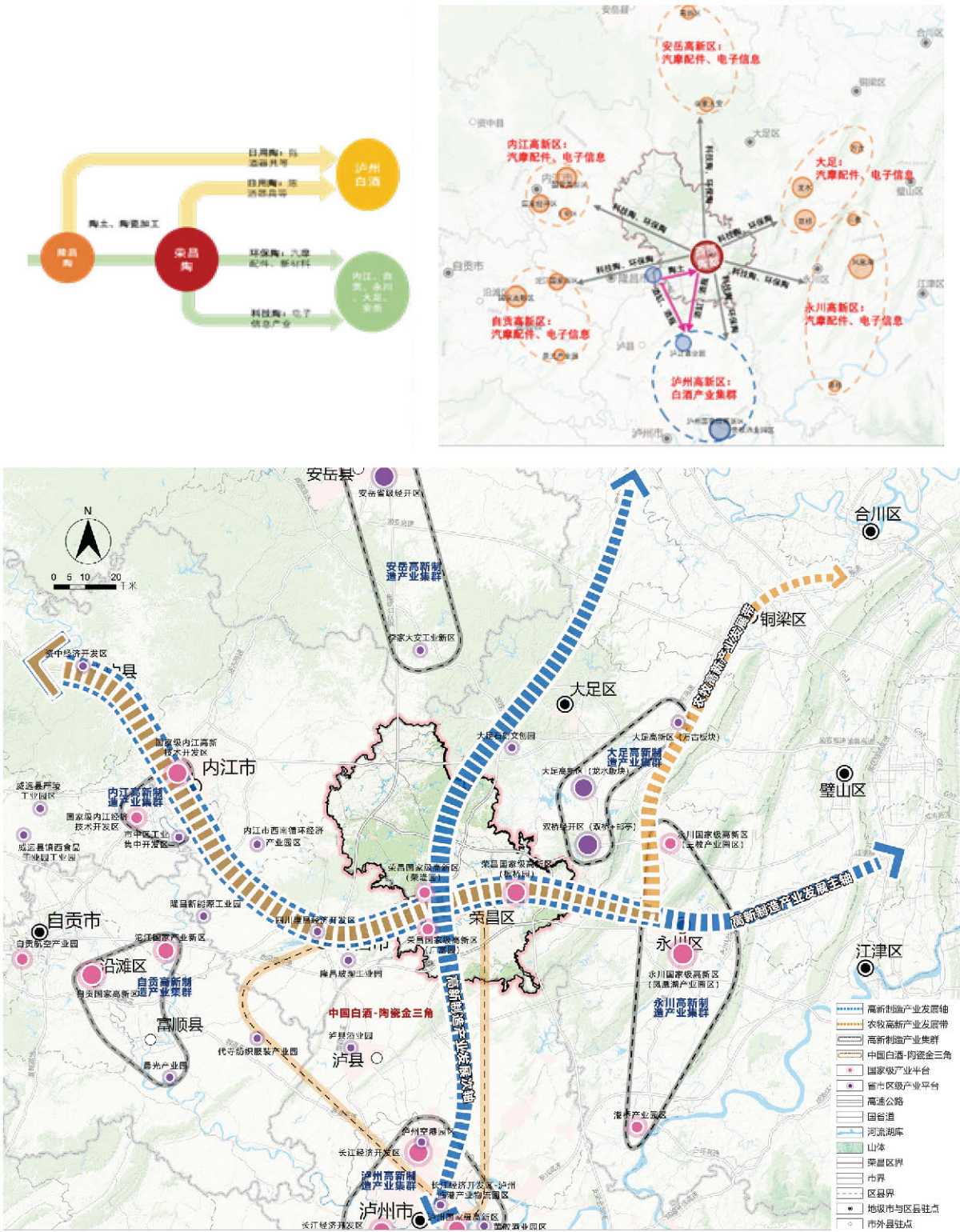
区域协调发展

COORDINATED DEVELOPMENT
OF REGIONS



3.1 制造业协同协作发展

构建配套成渝、服务成渝的制造业主导产业体系，做大做优与泸州、内江、自贡等国家级产业园区联盟，持续壮大荣昌的陶瓷产业、生物医药产业、食品产业、大数据产业等，尽可能实现主导产业差异化、互补化发展。远期，在荣昌、隆昌、泸县 3 区县交界处预留荣隆、荣泸产业合作示范园建设空间，积极探索创新合作模式，探索制定互惠互促产业扶持政策，共同支撑成渝南线智造科创走廊建设，推动成渝中部崛起。



3.2 农牧业高质量发展

以中国畜牧科技城为统揽,以建设农牧特色科创高地为抓手,面向农牧高新示范、融合发展示范、乡村振兴示范展开协同探索,培育发展农牧科技研发、高新技术服务、专业人才培养等核心功能,优化发展生猪、水产、家禽等优质养殖业和柑橘、中药材、蔬菜、粮油等特色种植业,创新绿色低碳循环农业发展模式,建设标准化、规模化农业生产基地。

跨区域合作示范

区域合作

荣昌—隆昌

荣昌—内江

荣昌—资中

荣昌—内江

荣昌—内江、自贡、合川、大足、铜梁

成渝两地20个地级市、200个区县、5000个乡镇

区域农业品牌示范园区（基地、平台）

稻渔综合种养示范区

内荣农业高新技术产业园

川渝血橙出口示范基地

现代农业高新技术产业示范区

生猪畜牧技术产业平台

国家生猪区域性交易市场



国家生猪大数据中心



荣昌猪



四川白鹅



柑橘



吴家万亩蔬菜基地



粮油

3.3 生态共保共治

协同推进跨区域生态走廊建设

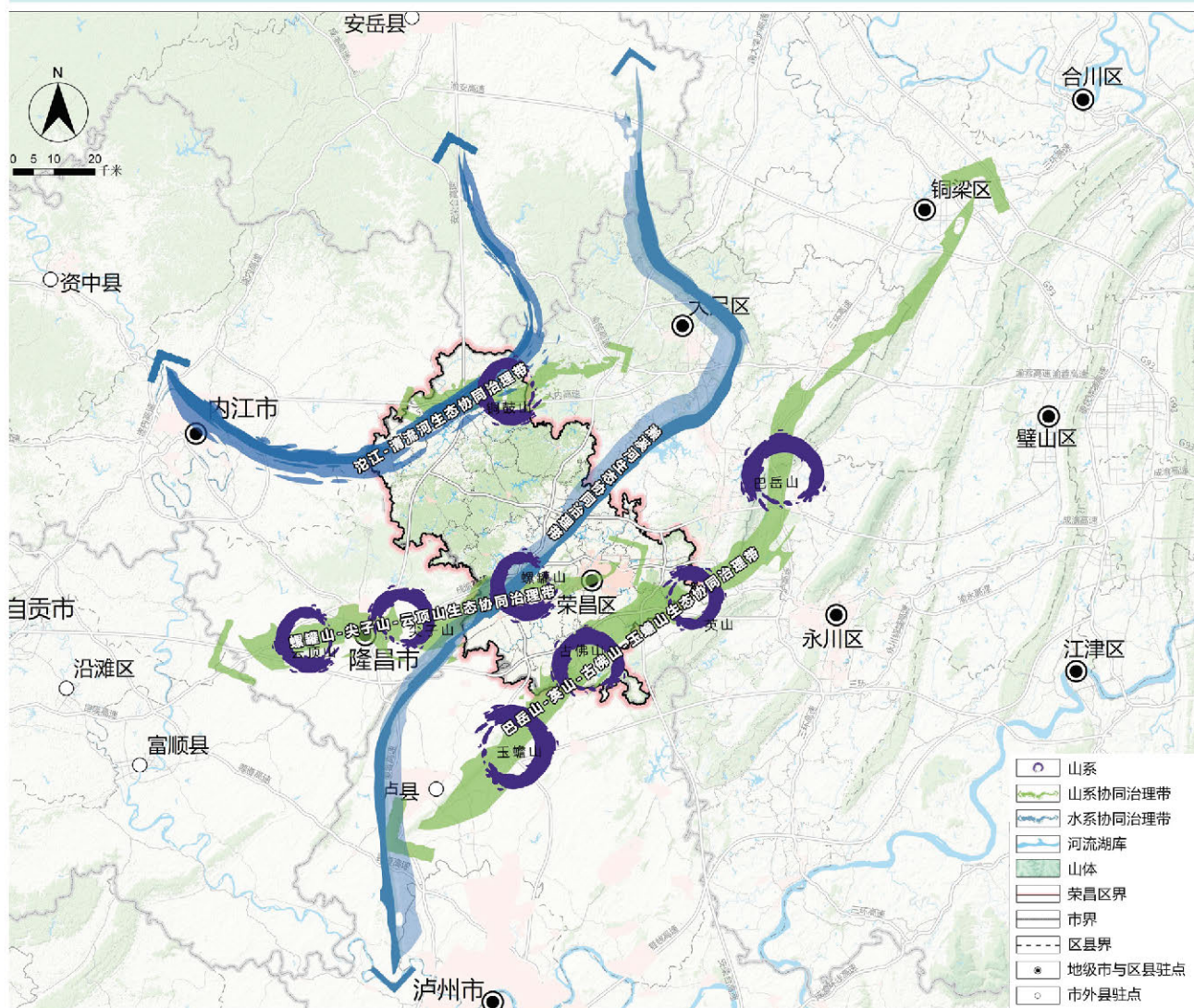
与大足、泸州共建濑溪河生态协同治理带，与安岳、内江共建沱江 - 清流河生态协同治理带，与内江共建小清流河生态协同治理带；与铜梁、大足、永川、泸县共建巴岳山 - 英山 - 古佛山 - 玉蟾山生态协同治理带，与隆昌共建螺罐山 - 尖子山 - 云顶山生态协同治理带。

深化跨流域山水环境综合治理

协同四川泸州、内江、隆昌、安岳与重庆大足、永川等推进濑溪河流域生态走廊治理工程、沱江 - 清流江流域生态走廊治理工程、区域山体生态修复工程、区域破损山体治理工程等。

推进建立区域大气共治共保体系

统筹区域产业布局，制定产业准入清单，避免布局型污染。构建区域大气环境监测平台，强化对工业源、移动源和生活源排放污染治理。健全联动执法机制，对区域内重要生态功能区实施常态化现场同步监测与执法。



4

全域国土空间规划

DEVELOPMENT AND
PROTECTION STRUCTURE



4.1 全域开发保护格局

构建“两河三山 18 条廊道、三区四园 N 个基地”保护格局



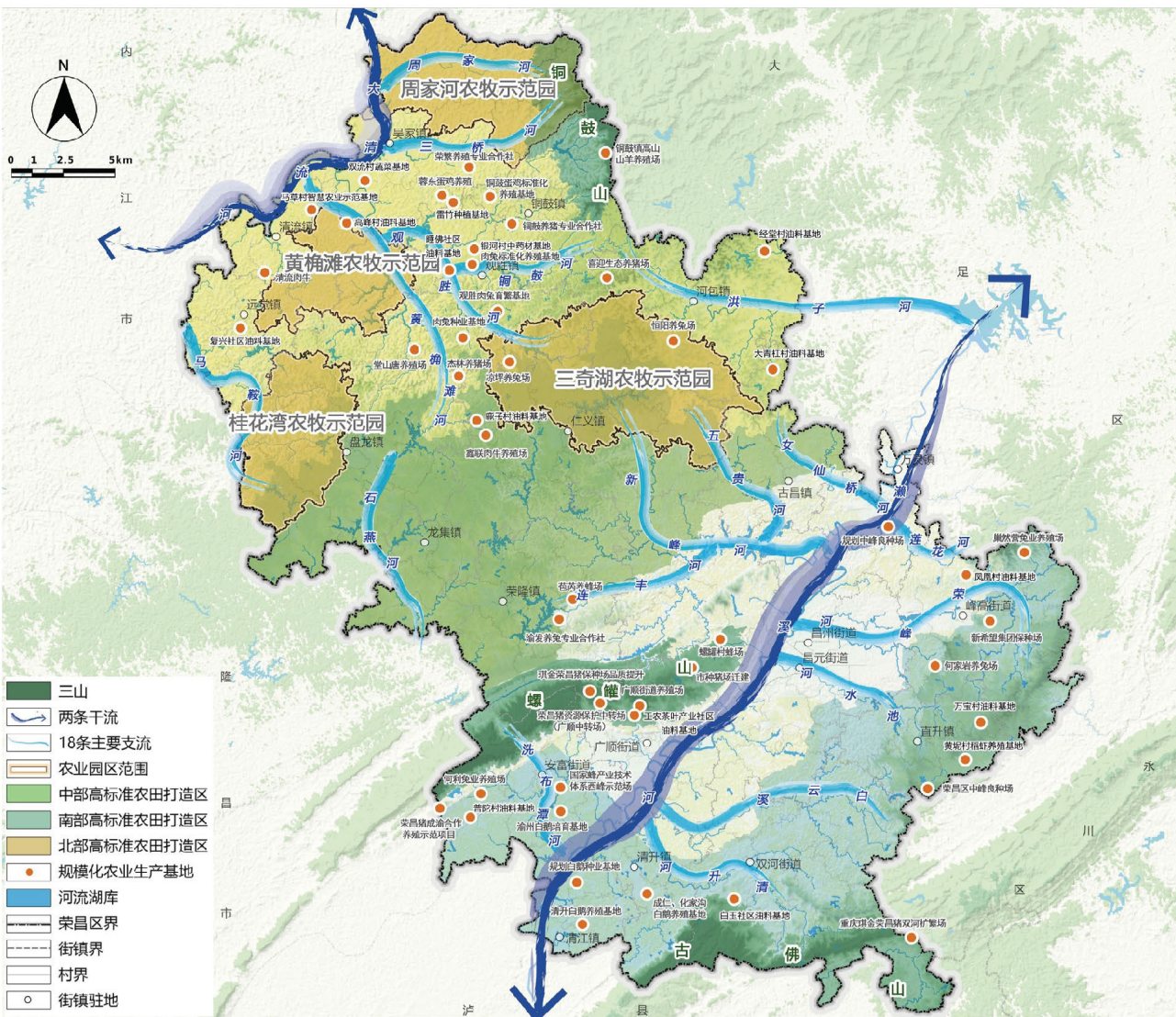
生态安全格局

两河：濑溪河、大清流河 2 条跨区域的河流
三山：螺罐山、铜鼓山、古佛山 3 座跨区域的山脉
18 条廊道：流域面积在 20 平方公里以上的 18 条水系廊道



农业保护格局

三区：北部、中部、南部 3 个高标准农田建设区
四园：黄桷滩、周家河、桂花湾、三奇湖 4 个农牧示范园
N 个基地：国家区域性生猪种业创新基地、西南家猪繁殖育种科研基地、荣昌白鹅育种科研基地、吴家万亩蔬菜基地、盘龙万亩生姜基地、双河猪沼竹（菜）循环基地、清流晚熟柑橘基地、远觉肉牛养殖基地、琪金猪保种基地等农牧特色化产业基地



4.1 全域开发保护格局

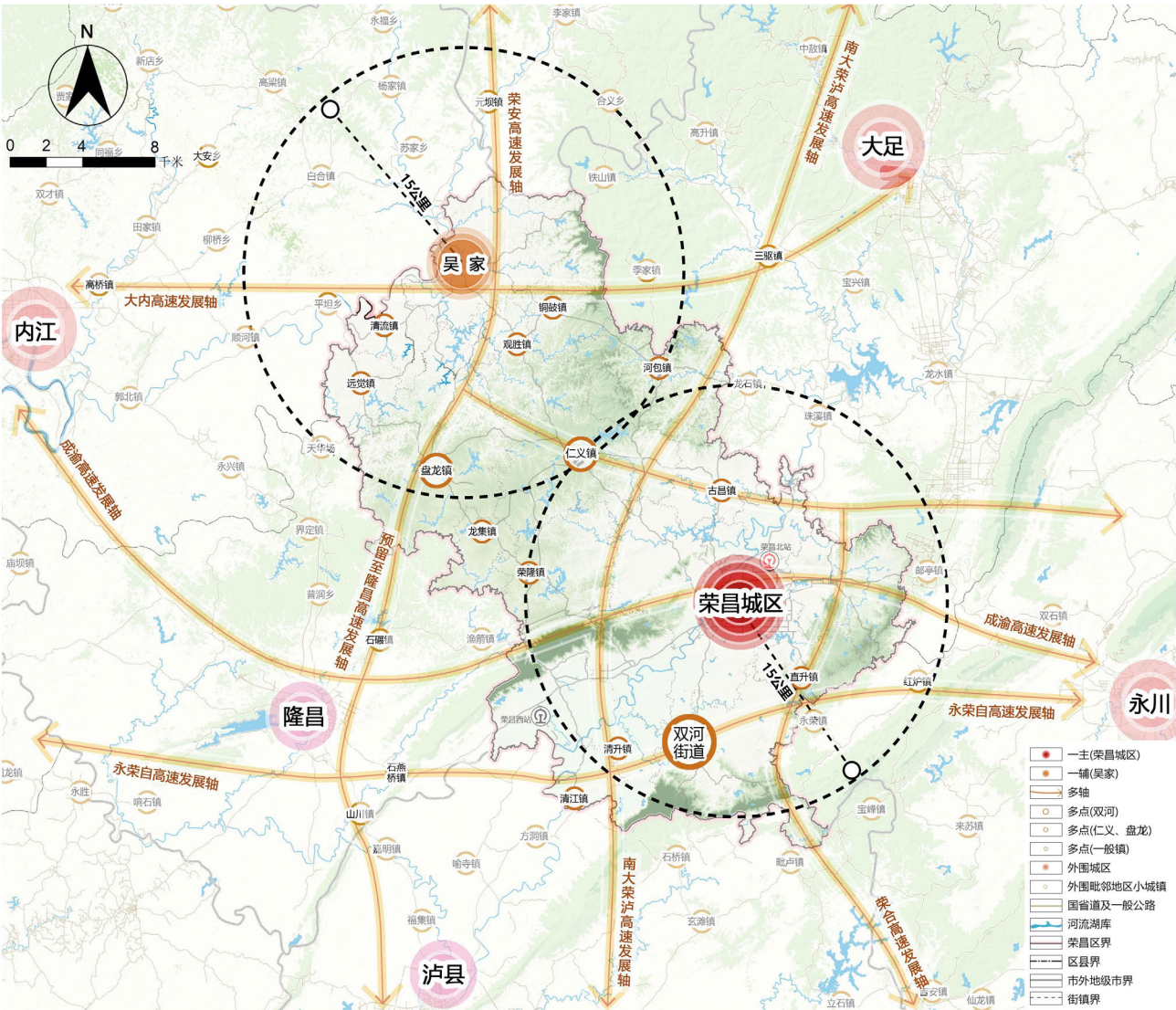
构建“一主一辅、多轴多点”的开发格局

一主：荣昌城区为发展极核。规划期内充分发挥国家级高新区、黄金坡新区的带动作用，全面提升城市综合功能和发展能级，加快推动人口、产业、项目集聚集群发展。

一辅：荣昌北部的吴家镇。加快改善与周边镇街交通条件，完善公共服务设施功能，加快引导阀门、冷链物流等特色入园，重点吸引内江东兴、资阳安岳方向人流。

多轴：汉南大泸高速、大内高速、永荣自高速通道、安荣高速通道、荣合高速通道等多条对外开放通道轴线。

多点：结合多条对外大通道，布局建设多个特色场镇。



4.2 全域“三区三线”划定

永久基本农田

划定永久基本农田面积444.67平方公里。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。

生态保护红线

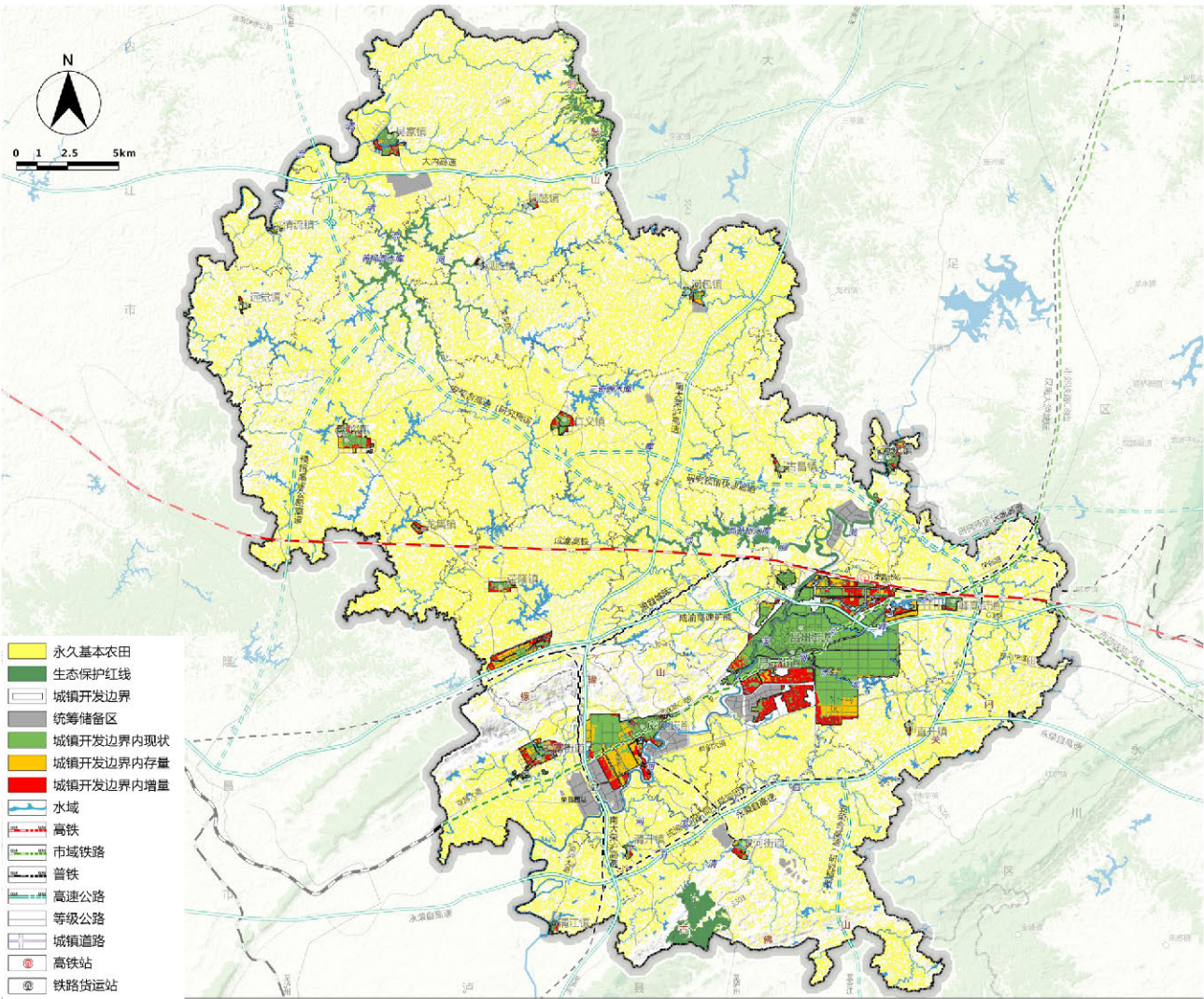
划定生态保护红线面积19.85平方公里。生态保护红线主要分布于境内的古佛山、铜鼓山、濂溪河湿地公园和黄桷滩水库周边。

城镇开发边界

划定城镇开发边界面积57平方公里。城镇开发边界总量占全域国土面积的5.29%，均为城镇集中建设区。

统筹储备区

荣昌划定统筹储备区面积13平方公里，占全域国土面积的1.2%，为已纳入市级及以上重点项目库的建设项目。



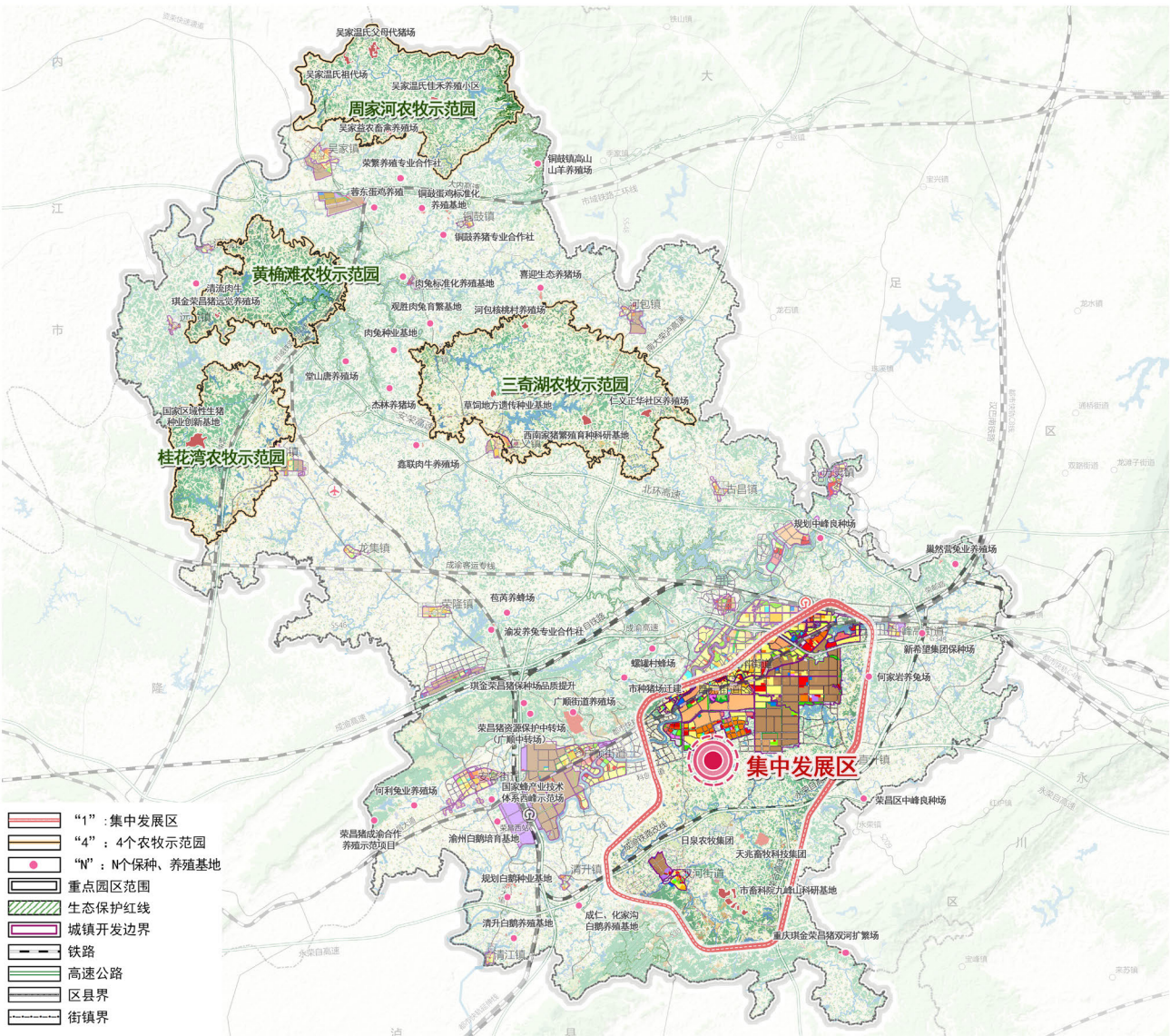
4.3 国家畜牧科技城落地

突出“全域推进、核心带动”的布局思路，构建“1+4+N”的全域畜牧空间布局格局

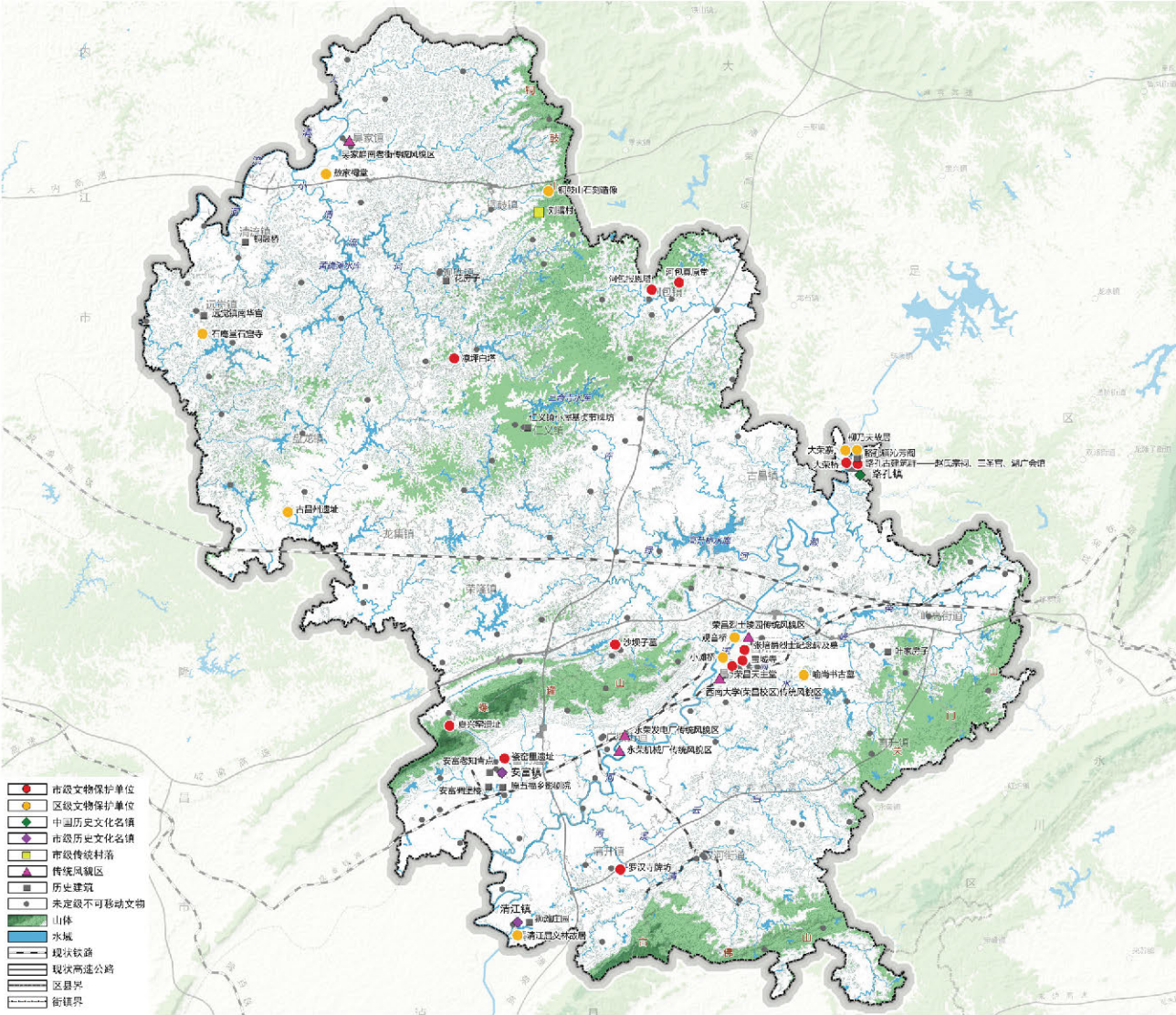
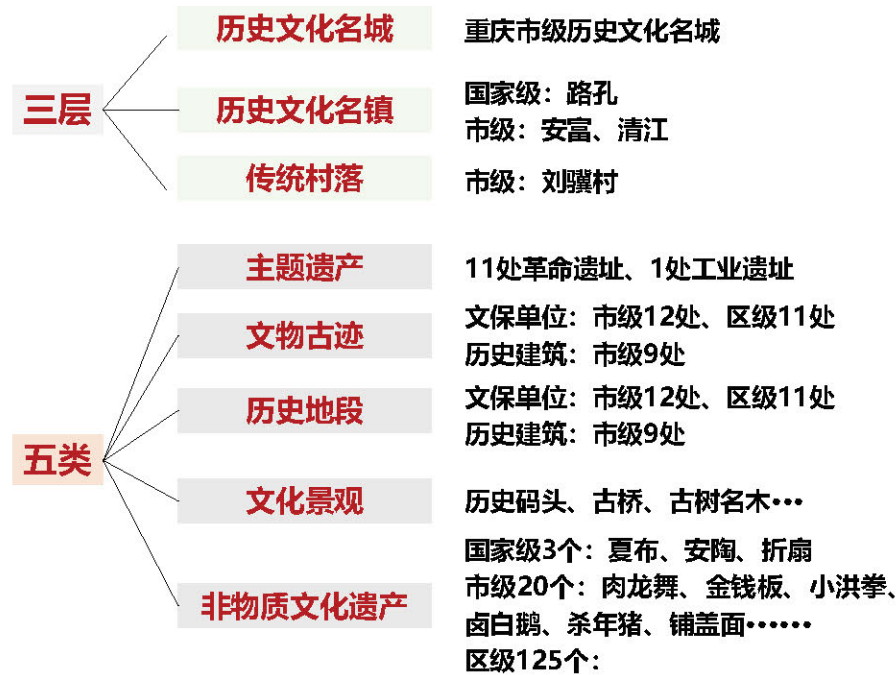
“1”指1个集中发展区。涵盖荣昌国家级高新区板桥园、荣昌高新区科创中心、西南大学及其拓展区、城市管理职业学院、中央公园、双河农畜产品加工园、市畜牧科学院九峰山试验园等重点城市功能区，形成国家畜牧科技城的核心展示地，全力将其打造成为高新产业区、创新山水城、畜禽保种地。

“4”指4个农牧示范园。包括周家河、黄桷滩、桂花湾、三奇湖等畜牧种养循环的示范园，推进养殖业“园区化、规模化、标准化”建设。

“N”指N个畜牧产业基地。包括荣昌猪、荣昌鹅、荣昌蜂等类型的保种场和规模化、现代化的养殖场。



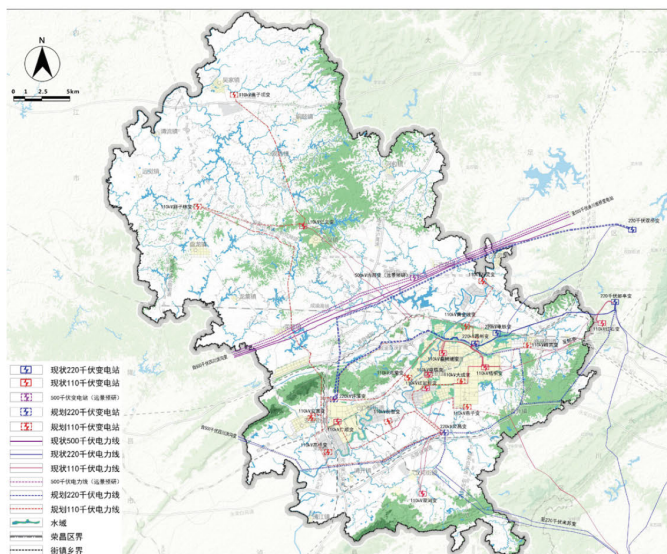
4.3 全域历史文化保护



4.4 全域重大市政设施布局

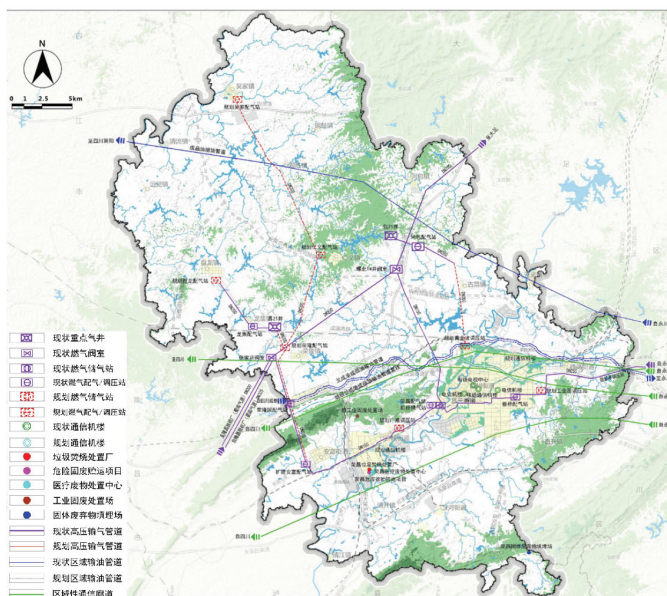
电力工程规划

构建覆盖城乡、稳定安全的电力保障格局。电源方面,重点加强四川洪沟-荣昌、荣昌-大足等区域高压网站衔接,构建多源、多向的电源保障体系。



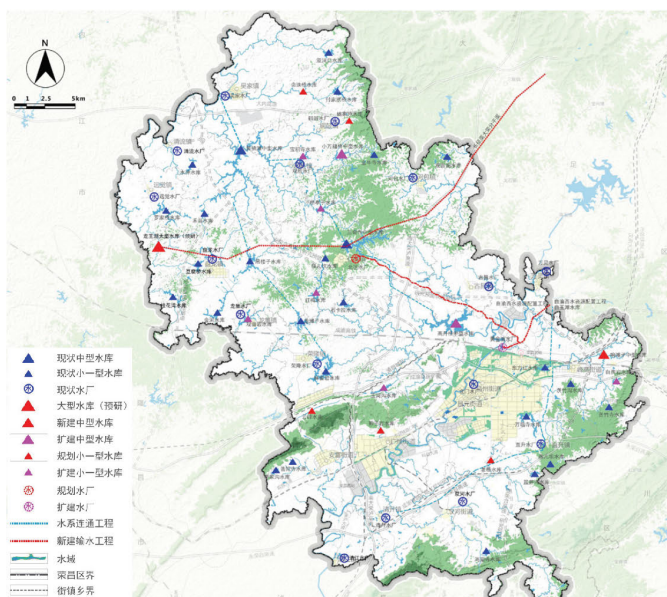
燃气工程规划

构建来源多元多向、管网布局完善、储气调峰配套的天然气产供储销体系。加大常规天然气勘探开发,强化与国家输气管网、全域干线、储气库配套管网的互联互通,完善“一环多射”的天然气输气干网,完善城镇燃气设施,优化布局燃气储气、配气、调压设施,扩大天然气服务范围。



供水工程规划

加快渝西水资源配置工程，积极推进区域调水。推进响滩子、桥亭子中型水库等本区重要水利工程建设，为城乡供水安全提供双重保障。扩建黄金坡水厂，新建北区水厂，完善供水设施建设，推进城乡一体化。



5

城区国土空间规划

SPACE PLANNING



5.1 城区开发保护格局

构建“一带、三屏、十四条廊道”的保护格局

1

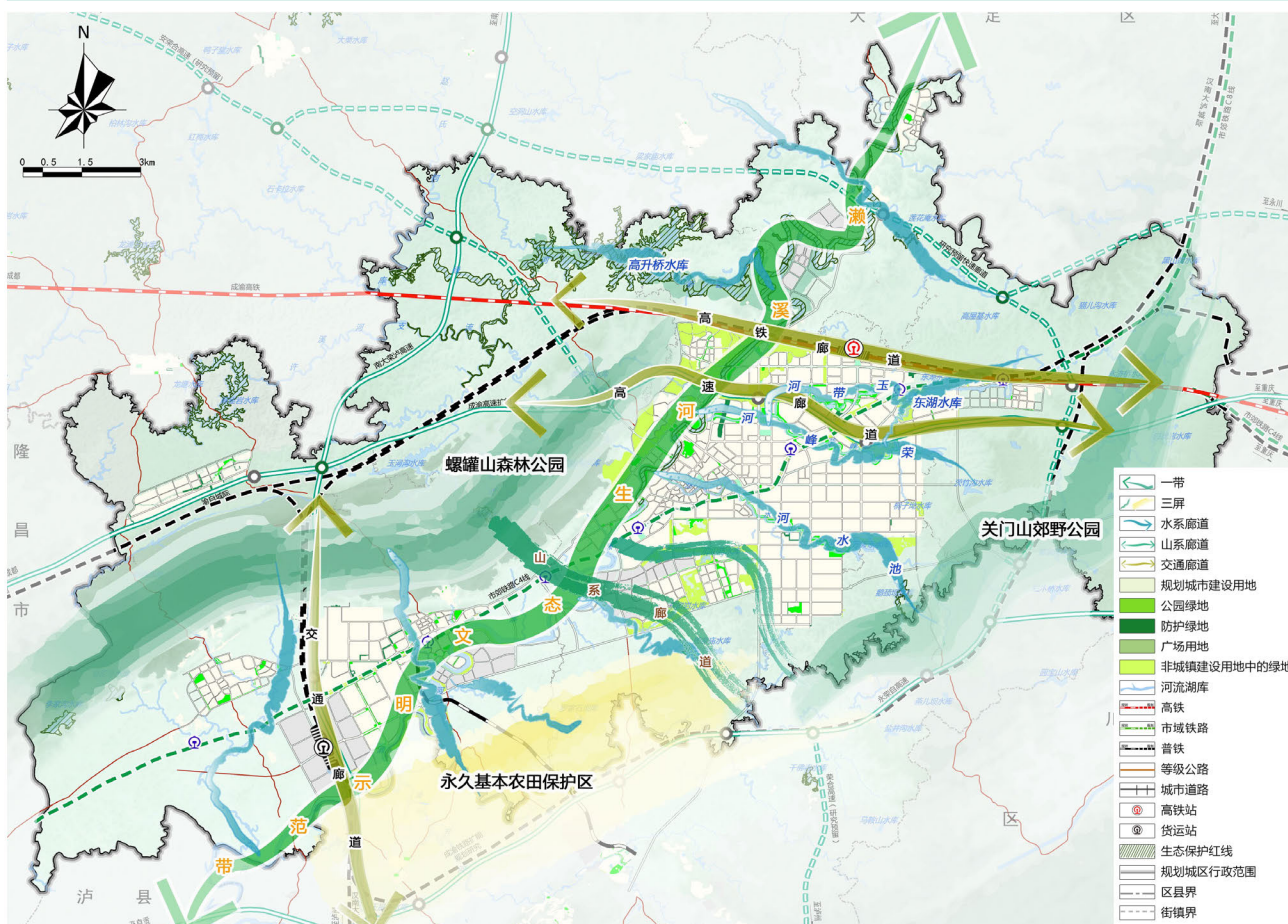
“1”指一带，即濑溪河生态文明示范带。串联万灵组团、黄金坡新区、老城区、产业区，展现荣昌新发展理念下的河流综合治理成效和山、水、城、文、产融合发展、互动发展的良好格局。

3

“3”指三屏，即螺罐山森林公园、关门山郊野公园、永久基本农田保护区形成城区三大保护屏障。螺罐山森林公园西北向贯穿整个城区，是城区的天然屏障；关门山郊野公园为东侧 30 米以上的台地，重点突出生态保育功能；永久基本农田保护区位于城区南侧，作为城市拓展的刚性边界，避免城市无序蔓延。

14

“14”指纵贯濑溪河的 14 条蓝绿走廊，包括荣峰河、池水河、白云溪水系廊道；潼荣高速、成渝高速、成渝高铁等交通走廊；以及城区南部台地山脊构成的山系廊道。



5.1 城区开发保护格局

构建“一城、两区、四组团”的开发格局

1

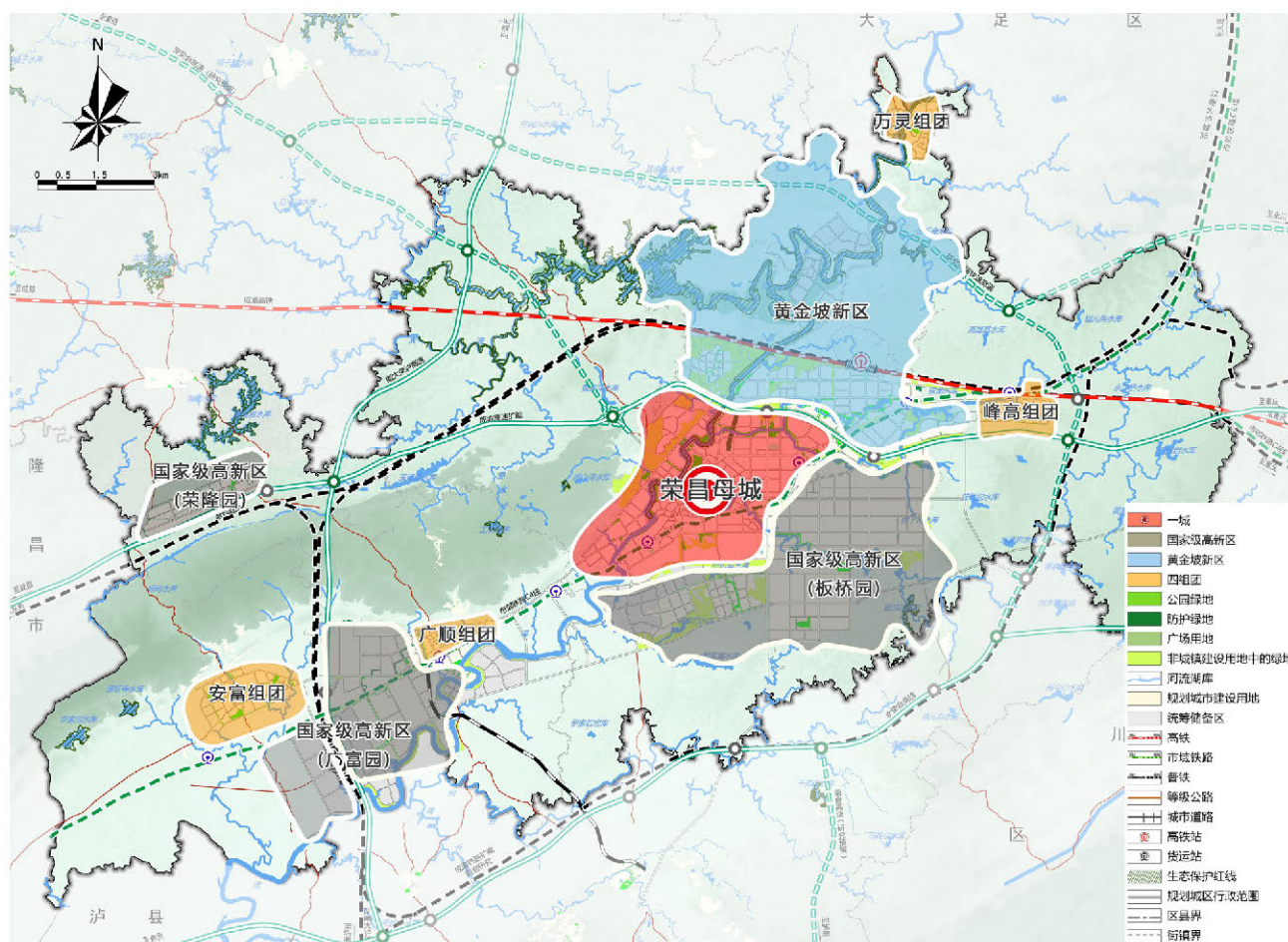
一城，即荣昌母城，成渝高速、昌州大道、香国大道等骨架路所围合空间，涵盖太阳浩、相国寺等组团，基本为现状城市建成区，未来重点推动城市生态修复和城市修补工程，坚持“微改造、微更新”理念，重点提升人居环境质量。

2

两区，即国家级高新区和黄金坡新区。国家高新区包括包括板桥园、广富园、荣隆园，全力支撑实体经济壮大，全力推动产城融合发展，全面加强科技支撑。依托门户优势、优质公共服务设施优势，布局康养、商务、数字经济等现代服务业，并预控面向区域的重大功能设施用地。

4

四组团：万灵、峰高、广顺、安富四个场镇所在地。



5.2 城区重点功能区布局

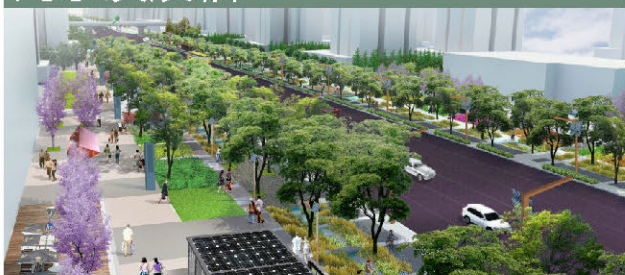
两个科创园



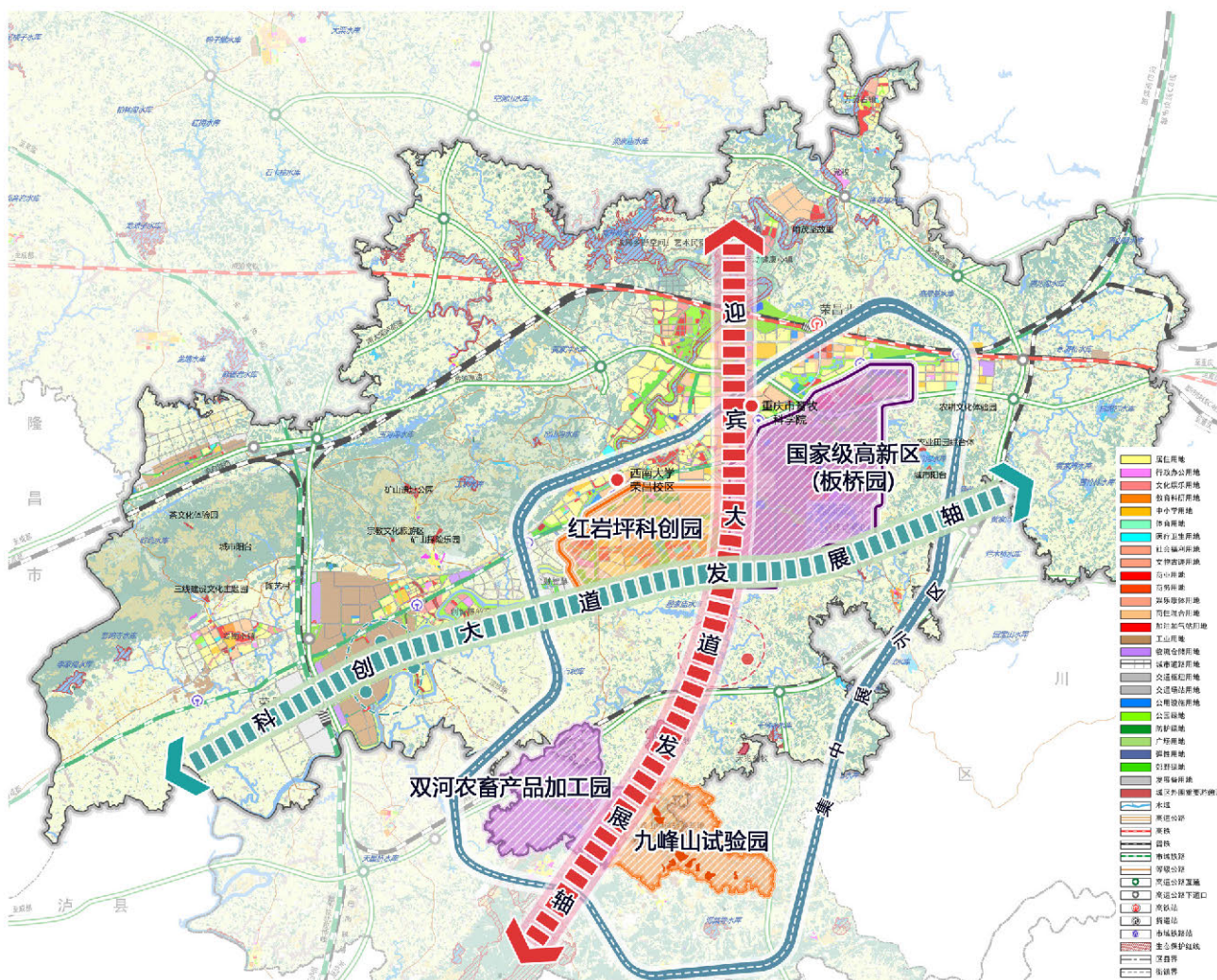
两个制造园



两条发展轴



一校、一院



5.3 城区公共服务布局

构建合理、完善的公共服务配置体系

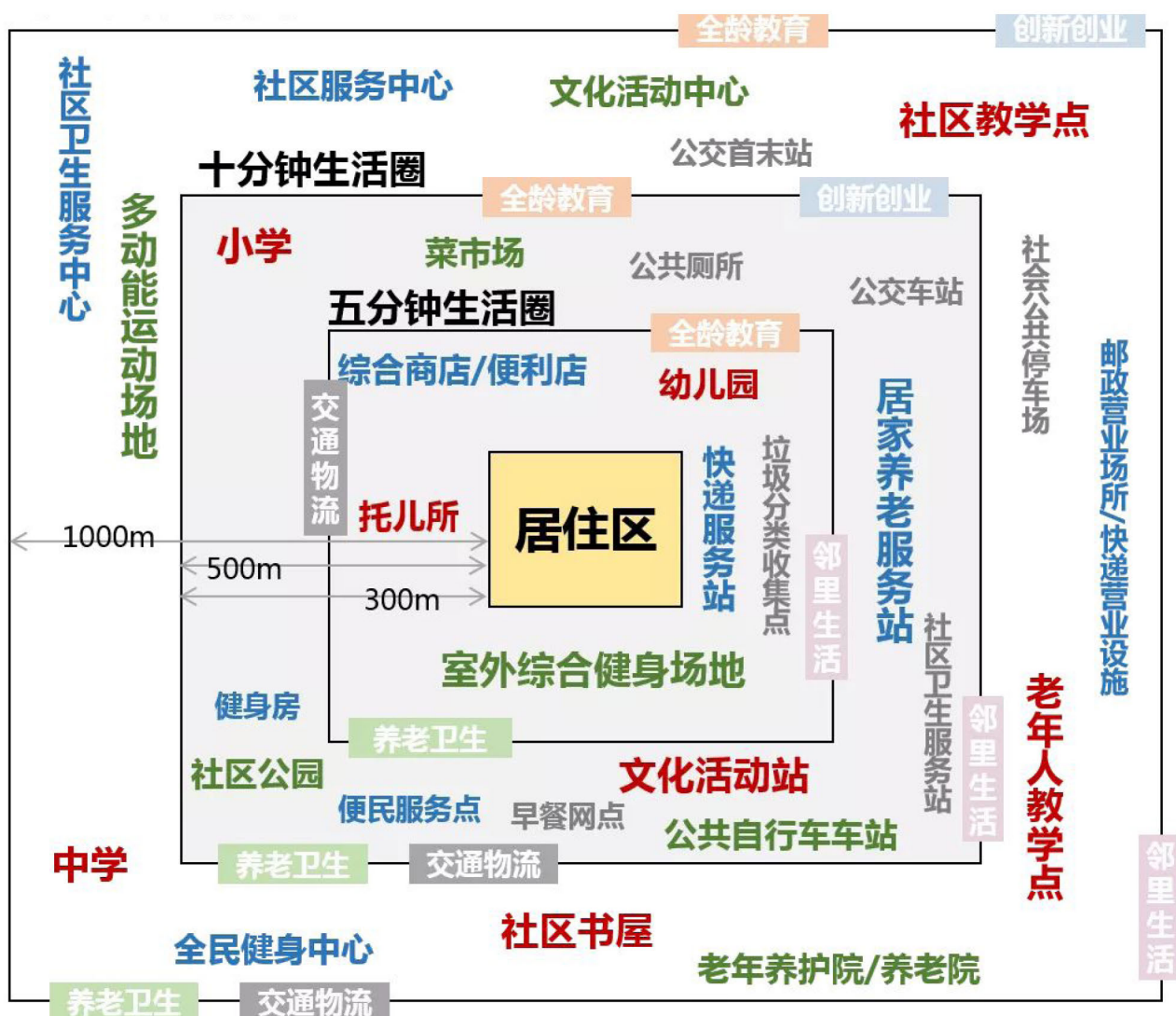
规划形成区级中心 - 片区中心 - 社区中心三级公共服务中心。

结合人口预测结果,优化医疗卫生、教育、文化、体育、养老等公共服务资源配置。



打造公平共享、弹性包容社区生活圈

完善“15分钟社区生活服务圈”，构建全覆盖均等化的基础公共服务体系，就近满足居住、就业、交通、教育、文化、医疗和休闲等需求。



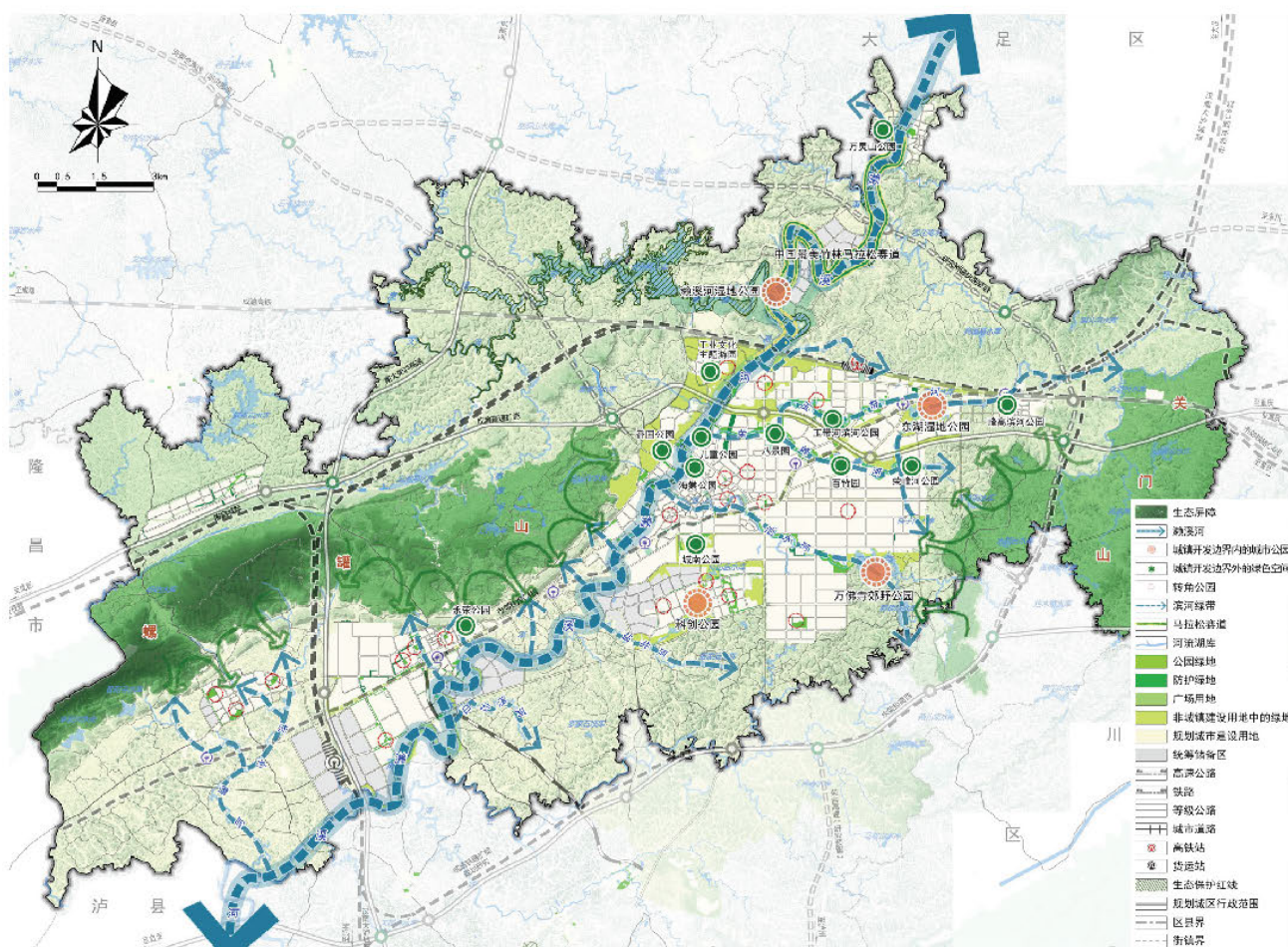
5.4 城区绿色开敞空间布局

构建游园串公园、公园串绿带、绿带接山水的绿色空间格局，打造望山、临水、游园的都市意境

城市级：以山为屏，以水为脉，布局城郊休闲功能。

组团级：引绿入城、蓝绿交融，培育发展民宿、餐饮、文娱、创新等服务功能。

街坊级：延续荣昌“转角有绿、转角有园”的特色，布局公厕、饮水点、座椅等便民服务设施。



5.5 城区城市更新规划

划定城市更新重点区域

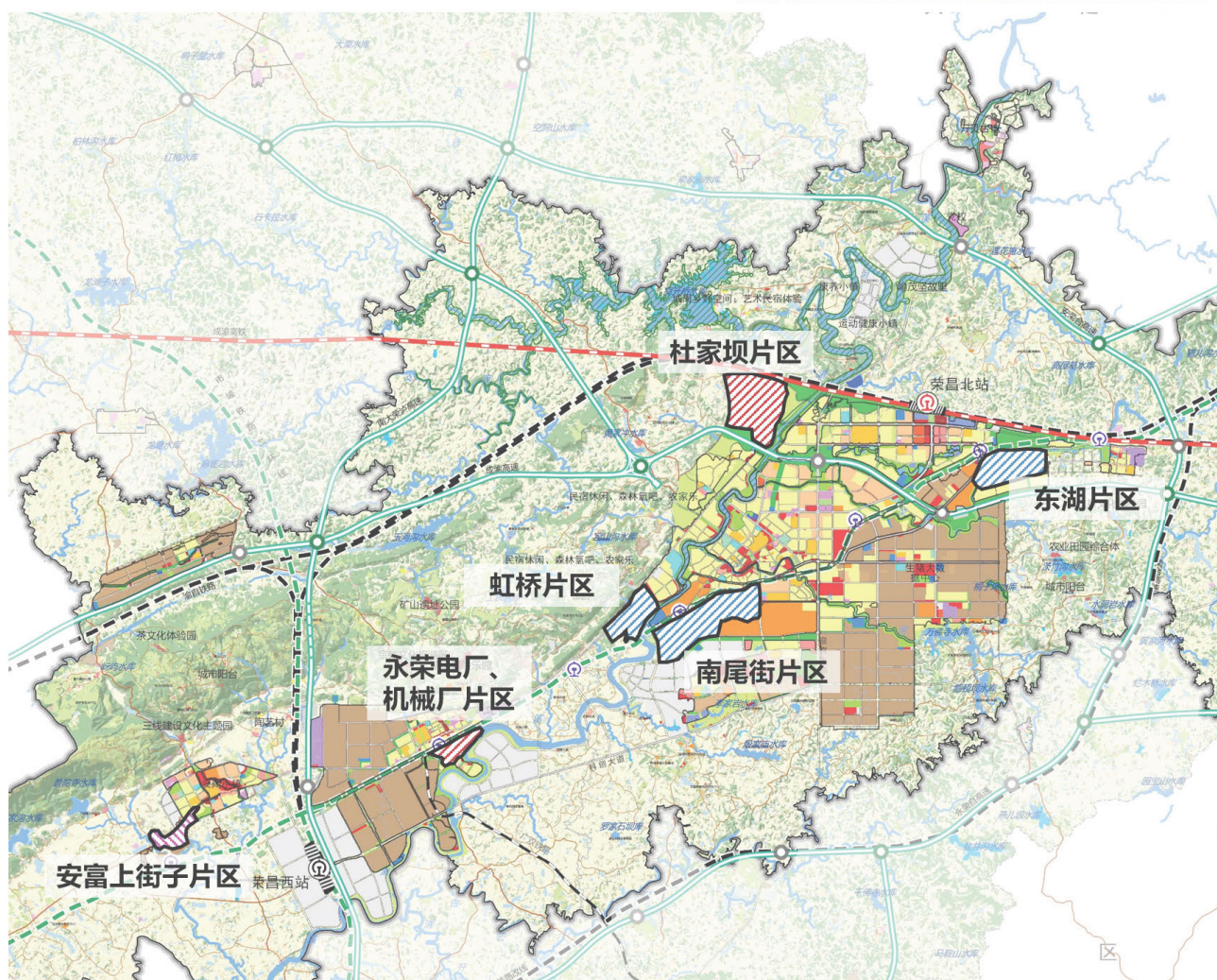
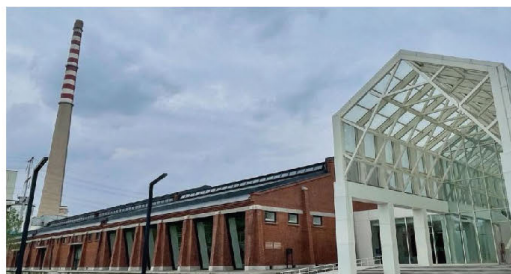
活化存量用地资源，推动城市有机更新

实施城市更新行动，以完善城市生活、生产、生态、文化、安全功能为导向，加强对老旧住区、老旧街区、老旧商业区、老旧厂区的更新与改造综合运用保留维护、改造修缮、拆旧建新等手段激发城市活力。

老旧厂区：聚焦永荣电厂、机械厂片区历史文化价值，加强活化利用，“唤醒”工业遗产，传承城市文脉。推动杜家坝片区化工、小型化工配套等企业的整体搬迁改造，推动片区“腾笼换鸟”。

老旧小区：包括虹桥片区、南尾街片区、东湖片区，立足居民需求，完善社区生活圈，以微更新推动老旧小区改造、完善人居环境品质。

老旧街区：推动安富上街子片区微更新改造，修葺部分历史建筑，逐步腾退现有低端功能。



5.6 城区综合交通规划

城市道路网

构建“四横十纵”的骨架路网体系，加密城区路网，打通断头路、尽端路。

公共交通

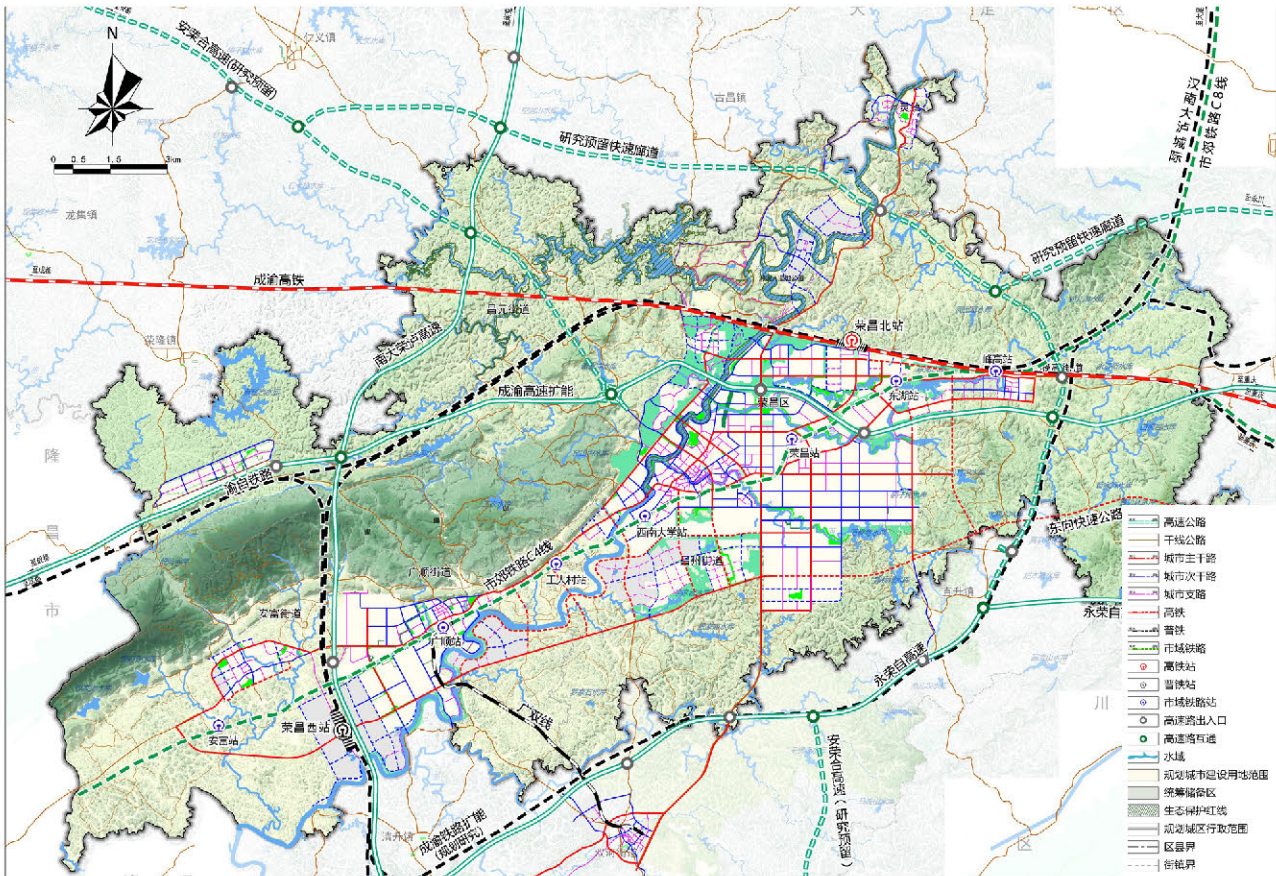
坚持公共交通优先发展战略，把公共交通作为居民出行的主体和骨干。规划城区构建以轨道交通为骨干，常规公交为主体，出租车为辅助的城市公共交通系统。利用老成渝铁路既有通道，全力推进市域铁路进城。

停车设施

构建以配建停车为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车供给系统，规划结合边角用地、城市公园绿地及广场、有条件的学校操场等建设公共停车设施，控制城市停车设施用地不挪作它用。

慢行系统

规划建设“凉道+自动梯道+垂直电梯”，提高步行道的林荫覆盖率，完善遮阳避雨、街道家具、无障碍等配套设施，优化步行道路面铺装、夜间照明、标志系统、绿化景观等，提升步行空间品质，打造宜人慢行环境。



6 实施保障

IMPLEMENTATION GUARANTEE



规划体系

形成“二级三类”的国土空间规划编制体系，包含区级—镇（街）级二级，总体（分区）规划、详细规划、专项规划三类。

- 总体（分区）规划：全区全域及中心城区外的镇（街）编制总体规划，对范围内的国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，是制定空间发展整治、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。
- 详细规划：中心城区、中心城区以外的镇（街）场镇编制详细规划，辖区内中心城区以外的镇（街）村庄编制村庄规划，对具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发建设用地规划许可、进行各项建设等的法定依据。
- 专项规划：针对特定区域（流域）、特定领域，体现特定功能，编制区级专项规划，对国土空间开发保护利用作出专门安排。

规划传导

规划荣昌全域城乡形成城区单元、城乡融合单元、生态单元、农业单元四类规划编制单元，推动特色乡镇规划连片编制

- 城区单元：在荣昌城区内，划分 9 个单元
- 城乡融合单元：在城乡结合部，划分 8 个单元
- 生态单元：在生态功能重要性集中的区域，划分 3 个单元
- 镇乡单元：在其他区域，划分 15 个单元。

实施监督

- 制定近期行动计划：确定分阶段实施目标和重点任务，提出近期重大建设项目。
- 搭建基础信息平台：搭建统一的国土空间基础信息平台，建立动态监测评估预警制度
- 落实规划配套政策：建立健全国土空间规划编制体系，完善自然资源调查、确权登记、资产评估、生态修复相关配套政策。
- 完善规划监管制度：强化规划执法监督，实施绩效考核制度；建立公众参与和社会协调机制。

